



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

01 АВГ 2018

№ 16-4/В-350

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Российская трехсторонняя  
комиссия по регулированию  
социально-трудовых отношений

103274, г. Москва,  
Краснопресненская наб., д. 2

138310 2018 г.



Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2019 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Директор Департамента  
занятости населения

М.В. Кирсанов

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

№ \_\_\_\_\_

Об установлении на 2019 год допустимой доли иностранных работников,  
используемых хозяйствующими субъектами,  
осуществляющими на территории Российской Федерации  
отдельные виды экономической деятельности

В соответствии с пунктом 5 статьи 18.1 Федерального закона  
«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»  
Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить на 2019 год допустимую долю иностранных работников,  
используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на  
территории Российской Федерации следующие виды деятельности,  
предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической  
деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)):

а) выращивание овощей (код 01.13.1) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

б) строительство (раздел F) - в размере 80 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

в) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

г) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

д) торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

е) торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

ж) торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

з) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) - в размере 26 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

и) деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41) - в размере 26 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

к) деятельность в области спорта прочая (код 93.19) - в размере 25 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

2. Установить, что подпункт «а» пункта 1 настоящего постановления распространяется на хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, за исключением территорий Приморского края и Астраханской области.

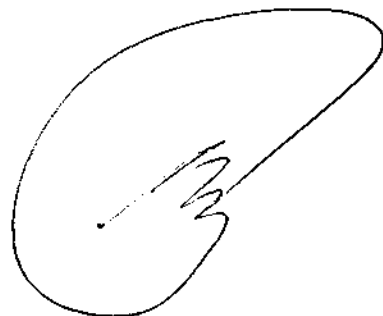
3. Установить, что подпункт «б» пункта 1 настоящего постановления распространяется на хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, за исключением территорий Хабаровского края, Амурской области и г. Москвы.

4. Хозяйствующим субъектам, указанным в пункте 1 настоящего постановления, до 1 января 2019 г. привести численность используемых иностранных работников в соответствие с настоящим постановлением, руководствуясь требованиями трудового законодательства Российской Федерации.

5. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации давать разъяснения по применению настоящего постановления.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2019 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2019 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» (далее - проект постановления) подготовлен в соответствии с пунктом 5 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2017 г. № 1467 «Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» (далее - постановление № 1467) установлена допустимая доля иностранных работников, используемых на территории Российской Федерации хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в следующих сферах:

выращивание овощей (код 01.13.1) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) - в размере 15 процентов общей численности работников;

торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) - в размере 15 процентов общей численности работников;

торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73) - в размере 0 процентов общей численности работников;

торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) - в размере 0 процентов общей численности работников;

торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99) - в размере 0 процентов общей численности работников;

деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) - в размере 28 процентов общей численности работников;

деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41) - в размере 28 процентов общей численности работников;

деятельность в области спорта прочая (код 93.19) - в размере 25 процентов общей численности работников.

Проектом постановления предлагается установление аналогичных установленным на 2018 год допустимых долей, за исключением строительства, деятельности прочего сухопутного пассажирского транспорта и деятельности автомобильного грузового транспорта.

Так, на основании предложений Министерства транспорта Российской Федерации с учетом позиции Российского автотранспортного союза в данных видах экономической деятельности на 2019 год предлагается установить допустимую долю в размере 26 процентов.

Пунктом 4 Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 10 апреля 2018 г. № ОГ-П12-59пр (далее – Протокол № ОГ-П12-59пр) Минтруду России, Минстрою России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при подготовке проекта постановления на 2019 год поручено предусмотреть ограничение допустимой доли иностранных работников в сфере строительства.

Необходимо отметить, что на основании анализа потребности Российской Федерации в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, на 2016, 2017 и 2018 годы доля предприятий, осуществляющих деятельность в строительной отрасли, в которых численность иностранных работников в общей (штатной) численности работников находится в диапазоне от 80% до 100%, составляет 7,7%, 11,3% и 14,5% соответственно.

Ежегодный рост доли таких предприятий свидетельствует о том, что иностранные граждане занимают рабочие места, которые ранее были заняты гражданами Российской Федерации.

Продолжение такой тенденции приведет к большему созданию моноэтнических компаний, потере гражданами Российской Федерации компетенций, контролю одной из ключевых отраслей экономики Российской Федерации иностранными компаниями, при этом не привлекающими граждан Российской Федерации.

Также отмечаем, что доля предприятий, осуществляющих деятельность в строительной отрасли, в которых численность иностранных работников в общей (штатной) численности работников находится в диапазоне от 0% до 10%, составляет в 2016 году - 61,2%, в 2017 году – 48,4%, в 2018 году – 43,8%.

На основании вышеизложенного, проектом постановления по согласованию с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с учетом поручений, изложенных в Протоколе № ОГ-П12-59пр, и по итогам согласования с органами исполнительной власти всех субъектов Российской Федерации предлагается установить допустимую долю иностранных работников в сфере строительства в размере 80%.

Вместе с тем, проектом постановления по предложениям субъектов Российской Федерации предлагается установить исключения по установлению допустимой доли в сфере выращивания овощей для Приморского края и Астраханской области, в сфере строительства – для Хабаровского края, Амурской области и г. Москвы.

Одновременно необходимо отметить, что на такие профессии, как каменщик, бетонщик, арматурщик, монтажник технологических трубопроводов, плотник, монтажник по монтажу стальных и железобетонных конструкций, штукатур, электрогазосварщик, монтажник, сварщик арматурных сеток и каркасов приходится 30% потребности Российской Федерации в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, на 2018 год.

При этом, по состоянию на конце марта 2018 года численность безработных граждан, осуществлявших ранее трудовую деятельность по профессии рабочего, составляет 437 159 чел., численность безработных граждан, являющихся квалифицированными рабочими, занятыми в сфере строительства, – 24 891 чел.

По данным МВД России суммарная численность иностранных граждан, осуществлявших трудовую деятельность на территории Российской Федерации на 31 декабря 2017 года, составляла 1508695 человек. При этом численность иностранных граждан, осуществлявших трудовую деятельность на основании патента, составила 853879 чел., на основании разрешений на работу – 103519 чел., без получения разрешительных документов – 457297 чел., имеющих разрешение на временное проживание – 61448 чел., имеющих вид на жительство – 32552 чел.

В том числе в сфере строительства – 480042 чел. или 31,8%, в сфере торговли оптовой и розничной – 229080 чел. или 15,2%, в сфере обрабатывающего производства – 120915 чел. или 7,6%, в сфере деятельности домашних хозяйств как работодателей – 114157 чел. или 8%, в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром – 96575 чел. или 6,4%.

Основной сферой применения труда мигрантов является сфера строительства. При этом 19,7% иностранных граждан, занятых в сфере строительства, осуществляют трудовую деятельность в г. Москве – 94489 чел., где проектом постановления предлагается установить исключения по установлению допустимой доли иностранных работников в сфере строительства.

Установление допустимой доли в сфере строительства, в особенности в регионах с высоким уровнем безработицы и напряженности на рынке, является обоснованным.

Проводимый анализ показал, что в субъектах Российской Федерации имеется достаточно трудовых ресурсов для замещения, при необходимости, освободившихся рабочих мест. Так, на информационном портале Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России «Работа в России», размещенном в сети Интернет по адресу: [www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru), по состоянию на 5 июля 2018 года размещена информация о 34 913 резюме граждан, планирующих осуществлять трудовую деятельность в сфере строительства, 11 643 резюме – в сфере высшего менеджмента, 18 466 резюме – рабочих специальностей, 29 130 резюме – работы, не требующие квалификации.

Установление допустимой доли иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности в настоящее время является одним из наименее затратных для бюджета организационных мер формирования рабочих мест для граждан Российской Федерации в отсутствие иных способов их появления.

Установление допустимых долей позволит более полно использовать имеющуюся в соответствующем субъекте Российской Федерации рабочую силу, а также будет стимулировать хозяйствующие субъекты внедрять современные технологии в свое производство, организовывать замещение рабочих мест, на которые привлекаются иностранные работники российскими гражданами.

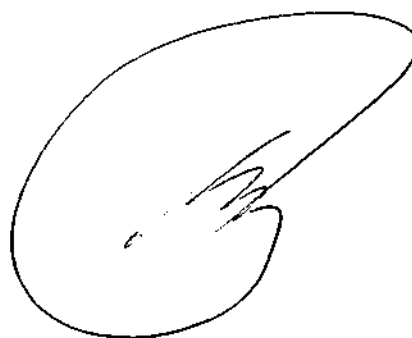
Кроме того, в связи с принятием Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установление Правительством Российской Федерации допустимой доли иностранных работников является и остается одним из наиболее действенных механизмов контроля численности работающих в Российской Федерации иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности,



способствующий, в том числе праву российских работников на трудоустройство в приоритетном порядке.

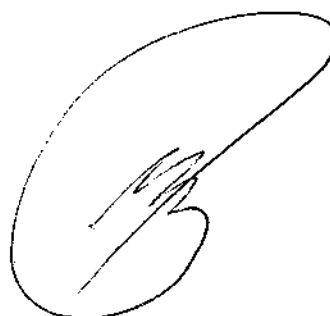
Также установление допустимой доли способствует передаче российским гражданам уникальной компетенции, имеющейся у иностранных работников, в особенности в видах экономической деятельности, где ранее допустимая доля не была установлена и привлекались в основном иностранные граждане, что впоследствии будет обеспечивать решение производственных и экономических задач силами российских работников без зависимости от иностранных лиц, компаний и государств.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature, possibly of a government official, enclosed within a hand-drawn oval border. The signature is written in black ink and is somewhat stylized and cursive.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«Об установлении на 2019 год допустимой доли иностранных**  
**работников, используемых хозяйствующими субъектами,**  
**осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные**  
**виды экономической деятельности»**

Принятие постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2019 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller, connected strokes on the right, resembling the letters 'В' and 'С'.