



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-  
трудовых отношений

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Краснопресненская наб., д. 2,  
г. Москва, 103274

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

Минтруд России  
14-2/10/П-2799  
На № 03.04.2019



0121720293104

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации на основании статьи 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации и пункта 60(5) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, направляет проекты федеральных законов «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» и «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» для их рассмотрения на заседании рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Проекты федеральных законов подготовлены в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 45-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М.В. Трофимовой» и исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № ТГ-П12-9465 и от 22 марта 2019 г. № ТГ-П12-2185.

Просим поддержать законопроекты.

Приложение: 16 л. в 1 экз.

А.В. Скляр

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Трудовой кодекс  
Российской Федерации**

**Статья 1**

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2008, № 9, ст. 812; 2014, № 14, ст. 1548) следующие изменения:

1) в статье 178:

а) части первую и вторую изложить в следующей редакции:

«При расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также работодатель обязан сохранить за ним средний месячный заработок на период трудоустройства за второй месяц после увольнения.

Работодатель при увольнении работника в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) вправе предоставить работнику при его увольнении предусмотренные частью первой настоящей статьи гарантии в виде выплаты работнику выходного пособия в размере двукратного среднего месячного заработка. В этом случае работник освобождается от обязанности подтверждения отсутствия трудоустройства.»;

б) дополнить частями третьей, четвертой, пятой и шестой следующего содержания:

«При расторжении трудового договора в связи сокращением численности или штата работников организации (пункт 2 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также работодатель обязан сохранить за ним средний месячный заработок на период трудоустройства за второй месяц после увольнения.

В исключительных случаях по решению органа службы занятости населения работодатель обязан выплатить средний месячный заработок уволенному работнику в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) либо сокращением численности или штата работников организации (пункт 2 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) в течение третьего месяца со дня увольнения при условии, если в двухнедельный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

Уволенный работник вправе обратиться к работодателю за получением среднего месячного заработка на период трудоустройства в срок не позднее 15 календарных дней после окончания второго, а также третьего месяца трудоустройства, в течение которого за ним сохранялся средний заработок.

При ликвидации организации работодатель производит выплаты, предусмотренные частями первой, второй и четвертой настоящей статьи в полном объеме до завершения ликвидации организации в соответствии с гражданским законодательством.»;

в) части третью и четвертую считать частями седьмой и восьмой.

2) статью 318 изложить в следующей редакции:

**«Статья 318. Государственные гарантии работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации**

Работнику, увольняемому из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, также работодатель обязан сохранить за ним средний месячный заработок на период трудоустройства за второй месяц и третий месяцы после увольнения.

Работодатель при увольнении работника в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) вправе предоставить работнику при его увольнении предусмотренные частью первой настоящей статьи гарантии в виде выплаты работнику выходного пособия в размере трехкратного среднего месячного заработка. В этом случае работник освобождается от обязанности подтверждения отсутствия трудоустройства.

Работнику, увольняемому из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в связи с сокращением численности или штата работников организации (пункт 2 части первой статьи 81 настоящего Кодекса), выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, также работодатель обязан сохранить за ним средний месячный заработок на период трудоустройства за второй месяц и третий месяцы после увольнения.

В исключительных случаях по решению органа службы занятости населения работодатель обязан выплатить средний месячный заработок уволенному работнику в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) либо сокращением численности или штата работников организации (пункт 2 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) в течение четвертого, пятого и шестого месяцев со дня увольнения

при условии, если в месячный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

Уволенный работник вправе обратиться к работодателю за получением среднего месячного заработка на период трудоустройства в срок не позднее 15 календарных дней после окончания второго, а также третьего, четвертого, пятого и шестого месяца трудоустройства.

При ликвидации организации работодатель производит выплаты, предусмотренные частями первой, второй, третьей и четвертой настоящей статьи в полном объеме до завершения ликвидации организации в соответствии с гражданским законодательством.

Выплата выходного пособия в размере среднего месячного заработка и сохраняемого среднего месячного заработка, предусмотренных частями первой, второй, третьей и четвертой настоящей статьи, производится работодателем по прежнему месту работы за счет средств этого работодателя.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой  
кодекс Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности части первой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М.В. Трофимовой» от 19 декабря 2018 г. № 45-П.

Конституционный Суд Российской Федерации признал часть первую статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статьям 7 (части 1 и 2), 19 (часть 1) и 37 (части 1 и 3), в той мере, в какой содержащееся в ней положение - в силу отсутствия в действующем правовом регулировании механизма, обеспечивающего предоставление на равных условиях всем работникам, трудовой договор с которыми был расторгнут в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 Кодекса), предусмотренной этим законоположением гарантии в виде сохранения среднего заработка на период трудоустройства, но не более чем на два месяца (с зачетом выходного пособия), - лишает возможности получить данную выплату тех из них, кто приобрел право на нее после прекращения юридического лица.

Частью первой статьи 178 Кодекса установлено, что при увольнении работника в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 178 Кодекса) ему выплачивается при увольнении выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

По мнению Конституционного Суда Российской Федерации, право на получение среднего месячного заработка за второй месяц после увольнения работника, если он не был трудоустроен, не может быть реализовано, если организация ликвидирована ранее, чем у работника возникло право на ее получение.

В целях обеспечения работника установленной в статье 178 Кодекса гарантией по выплате в случае нетрудоустройства после увольнения

причитающейся ему средней заработной платы законопроектом предлагается внести следующие изменения статью 178 Кодекса.

Исключить из части первой положения, касающиеся гарантий работникам, уволенным в связи с сокращением численности или штата организации, оставив в части первой статьи 178 Кодекса только право работников, уволенных в связи с ликвидацией организации на выплату выходного пособия в размере среднего месячного заработка.

Кроме этого часть первая в представленной редакции содержит обязанность (вместо права) работодателя на сохранение среднего заработка на период трудоустройства работника за второй месяц после увольнения. Аналогично закреплена обязанность работодателя по выплате выходного пособия и сохранения среднего заработка на период трудоустройства за второй месяц после увольнения при сокращении численности или штата работников организации (вместо права).

При этом внесены в статью 178 Кодекса новые части вторая и третья.

Частью второй предоставляется право работодателю выплатить при увольнении работника выходное пособие в размере двухкратного среднего месячного заработка. В этом случае работник освобождается от обязанности подтверждения отсутствия трудоустройства.

Кроме того устанавливается 15-дневный срок обращения работника, который не смог трудоустроиться в течение второго, третьего месяца после увольнения, за получением среднего месячного заработка после окончания каждого периода трудоустройства.

Аналогично изменениям в статью 178 Кодекса законопроектом вносятся изменения в статью 318 Кодекса, которая устанавливает гарантии при увольнении в связи с ликвидацией организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Предлагаемые законопроектом меры позволят получить работником при увольнении в связи с ликвидацией организации гарантированные частью первой статьи 178 Кодекса и частью первой статьи 318 Кодекса обязательные выплаты.

Статьями 178 и 318 Кодекса в новой редакции установлено, что выплаты работнику, полагающиеся при ликвидации организации, производятся до ее завершения.

В этих целях подготовлен проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», предусматривающий предоставление в ликвидирующий орган информации о расчетах с уволенными работниками.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Учитывая, что законопроект распространяется на всех работодателей вне зависимости от их организационно-правовых форм и форм собственности, устанавливается 30-дневный срок вступления в силу данного федерального закона, поскольку данным работодателям необходимо принять его к сведению и, при необходимости, упорядочить свою деятельность.

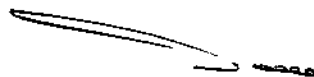




## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так как ликвидация государственных и муниципальных организаций осуществляется в плановом порядке и предусматривает осуществление всех установленных законодательством выплат работникам.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» потребуется принятие федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в Федеральный закон  
«О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей»**

**Статья 1**

В подпункте «а» пункта 1 статьи 21 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431; 2003, № 26, ст. 2565; № 52, ст. 5037; 2005, № 27, ст. 2722; 2007, № 7, ст. 834; № 30, ст. 3754; № 49, ст. 6079; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 20, 23; № 52, ст. 6428; 2010, № 31, ст. 4196; № 49, ст. 6409; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4576; № 49, ст. 7061; 2014, № 14, ст. 1551; № 30, ст. 4242; 2015, № 13, ст. 1811; № 27, ст. 4000, 4001; 2017, № 1 (Часть I), ст. 29) после слов «расчеты с его кредиторами завершены» дополнить словами «, произведены все выплаты, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации для увольняемых в связи с ликвидацией организации работников.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный  
закон «О государственной регистрации юридических лиц и  
индивидуальных предпринимателей»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности части первой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М.В. Трофимовой» от 19 декабря 2018 г. № 45-П.

Конституционный Суд Российской Федерации признал часть первую статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статьям 7 (части 1 и 2), 19 (часть 1) и 37 (части 1 и 3), в той мере, в какой содержащееся в ней положение - в силу отсутствия в действующем правовом регулировании механизма, обеспечивающего предоставление на равных условиях всем работникам, трудовой договор с которыми был расторгнут в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 Кодекса), предусмотренной этим законоположением гарантии в виде сохранения среднего заработка на период трудоустройства, но не более чем на два месяца (с зачетом выходного пособия), - лишает возможности получить данную выплату тех из них, кто приобрел право на нее после прекращения юридического лица.

Частью первой статьи 178 Кодекса установлено, что при увольнении работника в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 178 Кодекса) ему выплачивается при увольнении выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

По мнению Конституционного Суда Российской Федерации, право на получение среднего месячного заработка за второй месяц после увольнения работника, если он не был трудоустроен, не может быть реализовано, если организация ликвидирована ранее, чем у работника возникло право на ее получение.

В целях обеспечения работника установленной в статьях 178 и 318 Кодекса гарантией по выплате в случае нетрудоустройства после увольнения

причитающейся ему средней заработной платы до ликвидации организации-работодателя подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Статьями 178 и 318 Кодекса в новой редакции установлено, что выплаты работнику, полагающиеся при ликвидации организации, производятся до ее завершения.

В этих целях подготовлен настоящий законопроект, которым предлагается дополнить статью 21 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» положением, уточняющим, что в заявлении, представляемым в регистрирующий орган для государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица, подтверждается, в том числе то, что произведены все выплаты, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации для увольняемых в связи с ликвидацией организации работников.

Предлагаемая законопроектом мера позволит получить работникам, уволенным в связи с ликвидацией организации, гарантированные статьями 178 и 318 Кодекса выплаты.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Учитывая, что законопроект распространяется на всех работодателей вне зависимости от их организационно-правовых форм и форм собственности, устанавливается 30-дневный срок вступления в силу данного федерального закона, поскольку данным работодателям необходимо принять его к сведению и, при необходимости, упорядочить свою деятельность.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» потребует внесение изменений в приказ Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 25 января 2012 г. № ММВ-7-6/25@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств».

Ответственный исполнитель - Федеральная налоговая служба Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение 30 дней после дня официального опубликования федерального закона.

