



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ  
АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА»  
(РОСПРОФТРАНСДОР)**

АДРЕС: 119119, г. Москва, Ленинский проспект, 42

[www.profavtodor.ru](http://www.profavtodor.ru)

Тел.: (495) 938-88-17, Факс: (495) 930-69-61

E-mail: [ck@profavtodor.ru](mailto:ck@profavtodor.ru); [profavtodor@mtu-net.ru](mailto:profavtodor@mtu-net.ru)

ОКПО 17532190

ОГРН 1027739479327

ИНН/КПП 7727011449 / 773601001

---

---

№ ОПЗ - 182 от 17 сентября 2018 г.

**Председателю Комитета  
Государственной Думы по труду,  
социальной политике и делам  
ветеранов**

**Я.Е. Нилову**

**Уважаемый Ярослав Евгеньевич!**

ЦК Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства благодарит Вас и членов Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов за внимание к позиции профсоюза по проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – законопроект).

Учитывая то, что 19 июля 2018 года законопроект был принят в первом чтении Государственной Думой Российской Федерации, ЦК профсоюза направляет предложения по его редакции, касающиеся социальной защиты лиц предпенсионного возраста, в том числе с учётом физиологических особенностей.

Предложения основываются на следующем.

Естественное биологическое старение организма работников в возрасте 55 лет и более может не позволить многим из них эффективно выполнять трудовые функции по различным профессиям, например: связанным со значительными физическими нагрузками, с длительным напряжением и концентрацией внимания, с работой на высоте и т.д.

Это может привести к росту несчастных случаев на производстве.

Особенно это характерно для водителей транспортных средств, управляющих источником повышенной опасности.

Методические рекомендации «Режим труда водителей автомобилей, занятых пассажирскими перевозками» (прилагаются), утверждённые заместителем начальника Главного управления НИИ и координации научных исследований Минздрава РСФСР Н.А.Демидовым 24 августа 1976 года, предлагают учитывать возраст водителей при регламентации их рабочего времени, поскольку имеется связь между возрастом водителей и количеством допущенных ими ДТП. Вероятность допущения ДТП особенно велика среди пожилых (старше 50 лет)

водителей, поскольку у них возрастные психофизиологические изменения уже не компенсируются повышением квалификации. Водители старше 50 лет значительно чаще предъявляют жалобы на состояние здоровья. Для водителей старших возрастных групп (50 лет и более) характерны более низкий уровень различных физиологических показателей (контрастной чувствительности глаз, критической частоты слияния световых мельканий, пропускной способности зрительного анализатора и др.) и более выраженные изменения ряда показателей (например, снижение пропускной способности зрительного анализатора и контрастной чувствительности глаз). Возраст водителя, превышающий 50 лет, является абсолютным противопоказанием к участию водителя в сверхурочных работах.

Методическими рекомендациями МР 2.2.0085-14 «Оценка и прогноз профессиональной надежности и профессионального риска водителей различных автотранспортных средств», разработанными ФГУН «Нижегородский НИИ гигиены и профессиональной патологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, и утверждёнными Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой 6 февраля 2014 г. установлено, что возрастной коэффициент для расчёта риска развития хронической патологии в группе водителей автотранспортных средств составляет 1,0 в возрасте от 40 до 49 лет и 1,29 – в возрасте свыше 50 лет.

В письме Нижегородского научно-исследовательского института гигиены и профпатологии в адрес профсоюза от 29.08.2013 г. № 00/05-13/3608 на основании научных исследований также содержатся выводы о том, что специфика труда водителей оказывает неблагоприятное воздействие на здоровье при стаже более 20 лет и возрасте более 50 лет. И эти воздействия могут повлиять на безопасность дорожного движения.

При рассмотрении вопросов увеличения пенсионного возраста водителей представители власти часто ссылаются на то, что водители городского наземного пассажирского транспорта общего пользования имеют право на досрочную пенсию.

Действительно, законопроект не вносит изменений в порядок назначения «льготных» пенсий.

Однако не все водители автобусов, троллейбусов и трамваев, поименованные в т.н. «малых списках», имеют право на досрочное назначение пенсий. По полученным из территориальных организаций профсоюза данным процентное соотношение работников этой категории, имеющих право на «льготную» пенсию, колеблется от 10 до 60 %, в зависимости от региона. В среднем их доля составляет 35 %.

Потому ссылки на защиту водителей «льготным» возрастом выхода на пенсию необоснованны. Необходимо предусмотреть механизм защиты и этой категории работников от вероятности потери работы по медицинским или иным показаниям.

По данным мониторинга работы водителей в отраслевых предприятиях, проведённого профсоюзом, можно сделать вывод о том, что число водителей, продолжающих работать по этой профессии после достижения возраста 60 лет,

составляет незначительную часть. По заявлению самих водителей они вынуждены работать из-за низкого размера пенсии. Причем, их численность сводится к нулю к 62-63 годам.

Из этого можно сделать вывод, что возраст 62-63 года – предельный возраст осуществления трудовой деятельности в качестве водителя.

**Просим при доработке проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» учесть следующие предложения:**

1. Отодвинуть срок введения положений законопроекта в части повышения пенсионного возраста не ранее 1 января 2020 года для оценки и принятия мер по снижению рисков негативных последствий, влияющих на здоровье работников, безопасность труда, в т.ч. безопасность движения:

- по созданию новых рабочих мест;
- заключению и изменению действующих договоров и соглашений на разных уровнях социального партнёрства с целью защиты интересов слаботзащищённых категорий работников;
- подготовке учебных программ по переквалификации и переподготовке работников предпенсионного возраста и определению перечня учебных заведений, занимающихся этим;
- утверждению других мероприятий, определённых специальным планом.

2. Поручить Правительству Российской Федерации определить риски негативных последствий и принять меры (нормативные правовые акты и управленческие решения) по их снижению (включая меры, предусмотренные проектом Плана мероприятий по созданию условий для повышения уровня пенсионного обеспечения граждан - дорожной картой, предложенной Минтрудом России).

3. Обеспечить возможность досрочного назначения пенсии работникам предпенсионного возраста (за 5 лет до возникновения права на пенсию) по медицинским (и иным) показателям по профессиям с высокой степенью тяжести и напряжённости труда, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, при невозможности их трудоустройства по специальности.

4. Определить, что на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, определяемых по результатам СОУТ и на которых законодательно не предусмотрено досрочное назначение пенсии, право на назначение пенсии возникает по мере выработки определяемого Правительством Российской Федерации стажа работы по профессии.

5. Обязать Правительство Российской Федерации установить на 2019 и последующие годы размер минимального пособия по безработице не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации;

6. Внести в законодательные и подзаконные акты Российской Федерации изменения, предусматривающие сохранение всех льгот, предусмотренных для

пенсионеров (по оплате услуг ЖКХ, налоговые льготы, льготы ветеранам труда и т.п.), для работников: мужчинам – с 60 лет, женщинам – с 55 лет.

7. Считаем, что принятие данного законопроекта должно сопровождаться внесением изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации:

- запрета на увольнение работников предпенсионного возраста (за 5 лет до возникновения права на пенсию) по сокращению штата или численности работников без трудоустройства в действующих предприятиях;

- предоставления права на получение дополнительного неоплачиваемого отпуска для работников продолжительностью до 14 календарных дней в удобное для работника время: для мужчин – с 60 лет, для женщин – с 55 лет;

- запрета на привлечение работников предпенсионного возраста (мужчин – с 60 лет, женщин – с 55 лет) по профессиям, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, к сверхурочной работе и работе в ночное время;

8. Рассмотреть возможность изменить в законопроекте предлагаемые предельные значения возраста выхода на пенсию: для мужчин – с 63 лет (вместо 65), для женщин – 58 лет (вместо – 63).

**Направляем в качестве обоснования и иллюстрации наших предложений:**

- Таблицу предлагаемых изменений в законодательные акты с пояснительной запиской на 7 листах;

- Методические рекомендации «Режим труда водителей автомобилей, занятых пассажирскими перевозками», утверждённые заместителем начальника Главного управления НИИ и координации научных исследований Минздрава РСФСР Н.А.Демидовым 24 августа 1976 г. на 10 листах;

- Методические рекомендации МР 2.2.0085-14 «Оценка и прогноз профессиональной надежности и профессионального риска водителей различных автотранспортных средств», утверждённые Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой 6 февраля 2014 г. на 12 листах;

- Санитарные правила по гигиене труда водителей автомобилей" N 4616-88 от 05.05.1988 утверждены Заместителем главного государственного санитарного врача СССР - на 11 листах;

- письмо Нижегородского научно-исследовательского института гигиены и профпатологии в адрес профсоюза от 29.08.2018 г. № 00/05-18/346 на 3 листах;

- письмо Нижегородского научно-исследовательского института гигиены и профпатологии в адрес профсоюза от 23.08.2013 г. № 00/05-13/3608 на 2 листах.

Приложение: всего на 45 листах.

**Председатель профсоюза**

Чумаевский Е.Ю.  
(495) 938-79-40



**В.В. Ломакин**