



**Общественная организация  
«Общероссийский  
профессиональный союз  
работников автомобильного  
транспорта и дорожного хозяйства»**

119119, г. Москва, Ленинский проспект, д.42  
Тел.: (495) 938-88-17 Факс: (495) 930-69-61  
Эл. почта: [ck@profavtodor.ru](mailto:ck@profavtodor.ru)  
[www.profavtodor.ru](http://www.profavtodor.ru)



**Союз работодателей  
«Общероссийское отраслевое  
объединение работодателей в  
дорожном хозяйстве  
«АСПОР»**

125480, г. Москва, ул. Героев Панфиловцев, 24  
Тел.: (495) 496-95-47 Факс: (495) 496-57-45  
Эл. почта: [aspor310@mail.ru](mailto:aspor310@mail.ru)  
[www.aspor.ru](http://www.aspor.ru)

---

**Председателю  
Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации**

**Матвиенко В.И.**

**Уважаемая Валентина Ивановна!**

Союз работодателей «Общероссийское отраслевое объединение работодателей в дорожном хозяйстве «АСПОР» и Общественная организация «Общероссийский профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства» обращаются к Вам в связи с принятым 22 февраля 2017 года Государственной Думой РФ проектом федерального закона № 1071218-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который направлен на утверждение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Принципиально поддерживая концепцию законопроекта по усилению ответственности за обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования, АСПОР и Профсоюз считают, что настоящая редакция указанного законопроекта может привести к наказанию лиц, по сути, не виновных в предъявляемых им правонарушениях, а, повышение риска быть подвергнутым административному наказанию может привести к ущемлению прав организаций и лиц, зависимых от потенциально виновных должностных лиц. Ухудшение финансового состояния предприятий негативно повлияет на положение работников. А оно и без того находится на низком уровне. Средняя заработная плата работников дорожного хозяйства, занятых на содержании и ремонте автомобильных дорог, в конце 2016 года составляла 31 тыс. рублей, что меньше, чем в целом по Российской Федерации.

**Считаем необходимым уточнить положения проекта федерального закона № 1071218-6 с учетом следующих факторов.**

1. Важным объективным фактором, не позволяющим привести автомобильные дороги регионального значения в нормативное состояние, является недофинансирование дорожного хозяйства субъектов Российской Федерации.

Подавляющее большинство субъектов Российской Федерации не в состоянии обеспечить 100 процентный уровень нормативной потребности в финансировании работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и приведение автомобильных дорог в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние.

В настоящее время порядка 60% региональных автомобильных дорог все еще находится в ненормативном состоянии, а, значит, организации, должностные лица и работники априори находятся в группе потенциальных нарушителей. Это обстоятельство практически сводит на нет цель административного взыскания и увеличивает риск противоправных действий (сокрытия, перераспределения средств, недоплат работникам, снижения социальных выплат и т.п.).

2. Положение части 4 статьи 24.5 КоАП РФ предусматривает, что в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

Данное положение в отношении органов местного самоуправления в равной степени должно относиться и к исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации Российской Федерации, поскольку территориальные органы управления автомобильными дорогами осуществляют свои полномочия в рамках, определенных бюджетами субъектов Российской Федерации, и в соответствии с утвержденными государственными программами в области дорожного хозяйства, с соблюдением требований и процедур, установленных бюджетным законодательством, гражданским законодательством и законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Поэтому полагаем, что статья 24.5 КоАП РФ должна быть дополнена соответствующими положениями о возможности прекращения производства по делу об административном правонарушении в отношении должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии условий, связанных с недофинансированием деятельности соответствующих организаций.

Предлагаем также дополнить статью 12.34 КоАП РФ в названии и абзаце первом пункта 1 после слов «безопасности дорожного движения при» словами “производстве работ на”.

Просим учесть позицию Союза работодателей «Общероссийское отраслевое объединение работодателей в дорожном хозяйстве «АСПОР» и Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства» при рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона № 1071218-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и принять соответствующее решение о доработке законопроекта.

**Председатель**  
Общественной организации  
«Общероссийский профессиональный  
союз работников автомобильного  
транспорта и дорожного хозяйства»

**Президент**  
Союза работодателей  
«Общероссийское отраслевое  
объединение работодателей в  
дорожном хозяйстве «АСПОР»

**В.В. Ломакин**

**А.С. Малов**

**№ 033 от 01 марта 2017г.**

**№ 039 от 01 марта 2017г.**