



**Министерство
энергетики
Российской Федерации
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)**

**Департамент экономического
регулирования и имущественных
отношений в ТЭК**

По списку рассылки

ул. Щепкина, д.42, стр.1,2
г. Москва, ГСП-6, 107996

Тел.: (495) 631-98-72, факс (495) 631-98-72

от 23.03.2012 № 08-221

На № _____

Департамент экономического регулирования и имущественных отношений в ТЭК Минэнерго России в рамках своей компетенции рассмотрел обращения профсоюзов и организаций автотранспортного и дорожного хозяйства, поступившие в Министерство из Аппарата Правительства Российской Федерации, и сообщает.

1. В части пресечения злоупотреблений на внутреннем рынке нефтепродуктов полагаем действенным существующий механизм, в соответствии с которым на основании норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при выявлении факта согласованных действий, установления монопольно высоких цен или иных злоупотреблений доминирующим положением и наличии надлежащих доказательств, ФАС России и ее территориальные управления выносят предписания об устранении нарушений и совершении действий, направленных на развитие конкуренции, и налагают на нарушителей административные штрафы, размер которых рассчитывается в процентах от годового оборота компании.

Так, в 2011 году территориальными органами ФАС России возбуждено 85 дел по нарушению антимонопольного законодательства на товарных рынках нефтепродуктов в отношении нефтяных компаний, в том числе сбытовых

структур ВИНКов. Всего за период с 2008 по 2011 год в рамках трех волн антимонопольных дел крупные российские нефтяные компании выплатили более 600 млн долларов США штрафов за нарушение антимонопольного законодательства.

2. Следует отметить, что сложившийся в результате последовательной государственной политики производственный потенциал и структура добычи, переработки и транспортировки нефти и нефтепродуктов на базе крупных конкурентоспособных нефтяных компаний с государственным участием в целом надежно обеспечивает глобальные интересы России на мировых энергетических рынках и потребности внутреннего спроса, о чем свидетельствует высокая устойчивость нефтяного комплекса страны в период мирового финансового кризиса.

Внутренний рынок нефтепродуктов характеризуется сбалансированной конкурентной средой: более 27 крупных нефтеперерабатывающих заводов, 9 крупных вертикально-интегрированных компаний, более 50% АЗС принадлежит независимым от ВИНК компаниям.

3. В части ценообразования на нефтепродукты сообщаем, что с начала текущего года цены на основные нефтепродукты на внутреннем рынке снизились следующим образом:

– отпускные цены НПЗ снизились на автобензин АИ-80 – на 5,0%, автобензин АИ-92 – на 3,1%, автобензин АИ-95 – на 2,3%, авиакеросин – на 1,0%; выросли на мазут топочный – на 10,5%, дизельное топливо – на 1,7%;

– оптовые цены предприятий нефтепродуктообеспечения снизились на автобензин АИ-80 – на 1,8%, автобензин АИ-92 – на 3,2%, автобензин АИ-95 – на 3,7%, дизельное топливо – на 0,6%;

– на розничном рынке нефтепродуктов произошло снижение цен на автобензин АИ-80 – на 0,4%, автобензин АИ-92 – на 0,5%, автобензин АИ-95 – на 0,2%; на дизельное топливо цены выросли на 0,5%.

Следует отметить, что значительная часть затрат на производство топлива формируется исходя из цен на сырье, транспортных тарифов, расходов на электроэнергию, заработную плату, коммерческих и административных расходов,

а также налоговой составляющей, доля которой составляет порядка 50% в розничной цене нефтепродуктов при их поставке на внутренний рынок.

При этом почти половина доходов федерального бюджета, получаемых за счет отраслевой налоговой нагрузки (более 5,6 трлн. рублей), приходится на нефтегазовую отрасль, которые направляются на решение социальных вопросов населения и модернизацию экономики.

4. В части целесообразности введения государственного регулирования внутреннего рынка нефтепродуктов сообщаем.

На сегодняшний день в мировой практике существуют две модели регулирования внутреннего рынка нефтепродуктов – государственное регулирование и рыночное ценообразование.

Ценовое регулирование в различных формах (формула, потолок цен, директивные цены) используется, как правило, в странах с неразвитой рыночной экономикой, а также в развивающихся странах с высокой зависимостью от экспорта нефти. Осуществление контроля над ценами может привести к дефициту, стагнации нефтесбытового и нефтеперерабатывающего секторов, а также не способствует развитию конкуренции.

Таким образом, при ценовом регулировании государство фактически стимулирует нерациональное отношение к потреблению нефтепродуктов.

Рыночное ценообразование, в свою очередь, обеспечит, с одной стороны, инвестиционную привлекательность нефтепереработки, с другой – формирует стимулы для модернизации производства и повышения эффективности хозяйственной деятельности, содействует росту конкурентоспособности экономики в целом.

При этом необходимо отметить, что рыночное ценообразование имеет общий для всех стран недостаток – волатильность цен, связанную как с фундаментальными причинами, такими как дисбаланс спроса и предложения, так и со спекулятивными скачками цен.

5. В части повышения качества топлива сообщаем, с 2011 года вступил в силу технический регламент, ужесточающий требования к качеству топлива на внутреннем рынке. В соответствии с постановлением Правительства Российской

Федерации от 7 сентября 2011 г. № 748 «О внесении изменений в технический регламент «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу и топочному мазуту» выпуск в оборот автомобильного бензина и дизельного топлива допускается в отношении класса 2 – до 31 декабря 2012 г., в отношении класса 3 – до 31 декабря 2014 г.

Кроме того, Федеральным законом от 28 ноября 2011 г. № 338-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2012 г. установлены новые ставки акцизов на нефтепродукты, при этом увеличение указанных ставок дифференцировано в зависимости от качества бензина и дизельного топлива. В том числе акциз на автомобильный бензин АИ-80 увеличен с 5 995 до 7 725 рублей за тонну, т.е. на 1 730 рублей за тонну (2 041 рублей за тонну с НДС); акциз на АИ-92 увеличен с 5 672 до 7 382 рублей за тонну, т.е. на 1 710 рублей за тонну (2 017 рублей за тонну с НДС); акциз на АИ-95 увеличен с 5 143 до 6 822 рублей за тонну, т.е. на 1 679 рублей за тонну (1 981 рублей за тонну с НДС); акциз на дизельное топливо, не соответствующее классам 3, 4, 5, увеличен с 2 753 до 4 098 рублей за тонну, т.е. на 1 345 рублей за тонну (1 587 рублей за тонну с НДС), на дизельное топливо класса 3 – с 2 485 до 3 814 рублей за тонну, т.е. на 1 329 рублей за тонну (1 568 рублей за тонну с НДС), на дизельное топливо класса 4 и 5 – с 2 247 до 3 562 рублей за тонну, т.е. на 1 315 рублей за тонну (1 551 рублей за тонну с НДС).

Следует отметить, что с нефтяными компаниями были заключены Соглашения, в рамках которых они обязаны реализовать инвестиционные программы, направленные на модернизацию нефтеперерабатывающих мощностей, предусматривающие поэтапный переход на производство более качественных видов нефтепродуктов.

6. В части определения мер по снижению негативного влияния роста цен на топливо на деятельность транспортных предприятий, работающих по регулируемым тарифам, Минэнерго России полагает возможным разработать механизм компенсации повышенных по сравнению с запланированными при утверждении тарифов расходов предприятий на автомобильное топливо.

Также для контроля за ситуацией по обеспечению внутреннего рынка нефтепродуктами в Минэнерго России создан Штаб по мониторингу за производством наиболее социально значимых нефтепродуктов, прежде всего моторных топлив, включая всех производителей, а также мониторингу динамики спроса, оптовыми и розничными ценами.

Кроме того, для стабилизации ситуации на внутреннем рынке нефтепродуктов по инициативе Минэнерго России в целях снижения ценового давления мировой конъюнктуры на внутренний рынок нефтепродуктов Правительством Российской Федерации принято решение о повышении ставки экспортной пошлины на товарный и прямогонный бензин до 90% от уровня пошлины на нефть (в настоящее время экспортная пошлина на товарный и прямогонный бензин составляет 370,1 доллара США за тонну), что позволило гарантированно обеспечить внутренний рынок топлива по стабильным ценам.

Минэнерго России осуществляет постоянный мониторинг внутреннего рынка нефти и нефтепродуктов, а также реализует меры, направленные на совершенствование ценообразования на внутреннем рынке нефти и нефтепродуктов.

Директор Департамента



М.Г. Тихонова