



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 795-76-52, факс (499) 254-83-00  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

03.11.2011

№

28А/5251-ПР

На №

от

Представителю Общероссийского  
профсоюза работников  
автомобильного транспорта и  
дорожного хозяйства

В.И. Мохначеву

пр. Ленинский, д.42,  
г. Москва, 119119

О ценах на нефтепродукты

На № А26-01-582658 от 23.09.2011

Уважаемый Виктор Иванович!

В соответствии с поручением Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций Федеральная антимонопольная служба в пределах своей компетенции рассмотрела поставленные в Вашем обращении вопросы и сообщает.

Действующими законами Российской Федерации не предусмотрено государственное регулирование цен на нефтепродукты, и цены на указанные товары должны формироваться на основе рыночного механизма конкуренции.

ФАС России и его территориальные органы проводят постоянный мониторинг состояния оптовых и розничных рынков нефтепродуктов и уровня цен в регионах. Практически на всех территориях России, за исключением городов Москвы и Санкт-Петербурга, уровень конкуренции на оптовых и розничных рынках нефтепродуктов недостаточен, поскольку рынки в той или иной степени контролируются крупнейшими российскими вертикально-интегрированными нефтяными компаниями (их дочерними структурами).

В соответствии со своими полномочиями, на основании норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при выявлении факта согласованных действий, установления монопольно высоких цен или иных злоупотреблений доминирующим положением и наличии надлежащих доказательств, Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные управления выносят предписания об устранении нарушений и совершении действий, направленных на развитие

35545

64809

конкуренции и налагают на нарушителей административные штрафы, размер которых рассчитывается в процентах от годового оборота компании.

В целом за 2008-2009 годы центральный аппарат ФАС России вместе с территориальными управлениями рассмотрели более 260 дел, связанных с нарушением антимонопольного законодательства на рынках нефтепродуктов, наложено штрафов на сумму свыше 26 миллиардов рублей.

В 2008 году ФАС России признала крупные нефтяные компании (ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Лукойл», ОАО «ТНК-ВР Холдинг», ОАО «Газпром нефть») нарушившими антимонопольное законодательство. В 2009 году данные компании в очередной раз злоупотребили своим положением на рынке нефтепродуктов. Все решения и предписания ФАС России по данным делам были обжалованы нефтяными компаниями в арбитражных судах.

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации подтвердил законность и обоснованность решений, предписаний и постановлений ФАС России о наложении штрафа в отношении ОАО «ТНК-ВР Холдинг», и ОАО «Газпром нефть». В настоящее время все вертикально-интегрированные нефтяные компании (далее – ВИНК), нарушившие антимонопольное законодательство, оплатили штрафные санкции в бюджет Российской Федерации.

30 октября 2009 года вступил в силу Федеральный закон № 216-ФЗ «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации», предусматривающий ужесточение уголовной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. Теперь за недопущение, ограничение или устранение конкуренции путем заключения ограничивающих конкуренцию соглашений или осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий, неоднократное злоупотребление доминирующим положением, выразившееся в установлении и поддержании монопольно высокой или монопольно низкой цены товара, необоснованный отказ или уклонение от заключения договора, ограничение доступа на рынок, если такие деяния повлекли причинение крупного ущерба гражданам, организациям или государству или повлекли извлечение дохода в крупном размере, предусмотрено уголовное наказание.

В случае отсутствия правовой и экономической обоснованности действий крупных нефтяных компаний, доминирующих на рынках автомобильного топлива, ФАС России и его территориальные органы будут возбуждать новые дела о нарушении антимонопольного законодательства.

С февраля 2011 года наблюдалось снижение цен на нефтепродукты, как на нефтеперерабатывающих заводах (далее – НПЗ), так и на автозаправочных станциях (далее – АЗС), максимальное снижение цен было достигнуто в марте и в первых числах апреля 2011 года. В начале апреля, была зафиксирована повышательная динамика цен на нефтепродукты. ФАС России совместно со своими территориальными управлениями в ежедневном режиме продолжает проводить мониторинг складывающейся ситуации с целью выявления нарушения антимонопольного законодательства, в том числе и на региональных рынках.

Период 2010-2011 гг. характеризовался устойчивым ростом цен на нефтепродукты на мировом рынке, таким образом, для нефтяных компаний поставки на экспорт нефтепродуктов были более привлекательны.

По данным ФГУП ЦДУ ТЭК увеличились поставки на экспорт, при этом, при реализации на внутреннем рынке были созданы дискриминационные условия для независимых хозяйствующих субъектов на рынке нефтепродуктов. В некоторых субъектах Российской Федерации возник дефицит моторных топлив, в целом ухудшились условия конкуренции на розничных и мелкооптовых рынках нефтепродуктов.

Ситуация, сложившаяся в первом полугодии 2011 г. в регионах Российской Федерации, характеризовалась недостаточным предложением автомобильных бензинов, что могло повлечь за собой повышение цен на последние. Данная ситуация, в частности, была обусловлена ростом потребления нефтепродуктов в Российской Федерации, а также неготовностью ряда нефтяных компаний к исполнению требований Технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 118 (далее – Технический регламент).

Правительство Российской Федерации и заинтересованные органы исполнительной власти, в том числе ФАС России, принимают меры по стабилизации сложившейся ситуации на внутреннем рынке нефтепродуктов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 года № 748 «О внесении изменений в технический регламент «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» и о некоторых вопросах, связанных с модернизацией нефтеперерабатывающих мощностей» продлены сроки выпуска в оборот автомобильного бензина и дизельного топлива в отношении класса 2 – до 31 декабря 2012 г, класса 3 – до 31 декабря 2014 года, класса 4 – до 31 декабря 2015 года.

В целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства, необходимости модернизации производственных мощностей нефтяных компаний и повышения качества поставляемых на внутренний рынок нефтепродуктов были заключены четырехсторонние соглашения с нефтяными компаниями. В рамках этих соглашений нефтяные компании обязуются:

- ♦ модернизировать свои НПЗ для перехода на производство более качественных видов нефтепродуктов согласно установленного графика реализации инвестиционных проектов;

- ♦ обеспечить достаточное производство высококачественного моторного топлива и предложение на внутренний рынок.

ФАС России полагает, что эти обязательства направлены на недопущение ограничения конкуренции на рынках нефтепродуктов – в том числе таких, как сокращение поставок на внутренний рынок и ущемление интересов потребителей (оптовых, мелкооптовых и розничных).

ФАС России, Ростехнадзор и Росстандарт в пределах своих полномочий будут контролировать соблюдение нефтяными компаниями обязательств, предусмотренных соглашениями. В случае невыполнения обязательств в рамках антимонопольного законодательства будут приниматься решения о возбуждении дел. По результатам рассмотрения таких дел могут быть приняты санкции, включая изъятие необоснованно полученного дохода, в том числе вследствие не обеспечения нефтяными компаниями реализации инвестиционных программ, направленных на модернизацию нефтеперерабатывающих мощностей.

В части изменения налоговой политики в нефтяной отрасли, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2011 г. № 716 внесены изменения в расчет ставок вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты, которые составят 0,66 от величины ставки вывозных таможенных пошлин на сырую нефть. Настоящее постановление вступает в силу с 1 октября 2011 г.

Изменение ставок вывозных пошлин на нефтепродукты простимулирует модернизацию нефтеперерабатывающих мощностей и поэтапный переход на производство более качественных видов нефтепродуктов, которые обязались осуществить нефтяные компании в рамках 4-х сторонних Соглашений с Федеральной антимонопольной службой, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

По мнению ФАС России, повышение стабильности ценовой конъюнктуры на внутреннем рынке является системной задачей, для решения которой необходимо совместно с федеральными органами исполнительной власти реализовать комплекс мер, направленных на изменение налоговой политики, законодательной базы Российской Федерации, а также соблюдение антимонопольного законодательства.

Текущая ситуация как на оптовых, так и на розничных рынках нефтепродуктов находится на постоянном контроле ФАС России.

С целью создания условий для эффективного функционирования рынков нефтепродуктов, необходимо принятие ряда мер структурного характера, предложенных в законопроекте ФАС России «Об обороте моторных топлив», что создаст возможность формирования конкурентных рынков (мелкого опта и розницы) в региональном разрезе.

В рамках формирования справедливого ценообразования в регионах принимаются меры антимонопольного реагирования. УФАС России проводятся проверки сложившейся ситуации на региональных рынках нефтепродуктов.

Территориальные органы ФАС России проводят мониторинг ситуации в регионах и возбуждают дела в отношении как сбытовых обществ ВИНК, так и независимых субъектов. На текущий момент территориальные органы ФАС России уже возбудили 85 дел в отношении нефтяных компаний, в том числе и сбытовых структур ВИНКов.

09 февраля 2011 года ФАС России приняла решение о возбуждении дел в отношении трех крупнейших российских нефтяных компаний – ОАО «Газпром нефть», ОАО «Лукойл», ОАО «НК «Роснефть» по признакам нарушения

антимонопольного законодательства, в части установления монопольно высоких цен, изъятия товара из обращения, результатом которого является необоснованный рост цен, создание дискриминационных условий.

29 июля 2011 года Комиссия ФАС России признала факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Газпром нефть» в части установления, поддержания монопольно высокой цены на дизельное топливо и на авиакеросин в период 4 квартала 2010 года, а также создания дискриминационных условий деятельности на рынке дизельного топлива и авиакеросина в 2010 году и январе 2011 года. В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции Комиссия приняла решение о прекращении дела в отношении ОАО «Газпром нефть» о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением компанией нарушения и его последствий.

09 августа 2011 года Комиссия ФАС России признала ОАО «Лукойл» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (злоупотребление доминирующим положением) посредством установления, поддержания монопольно высоких цен на дизельное топливо в 4 квартале года.

Действия ОАО «Лукойл» на оптовом рынке авиационного керосина в период 4 квартал 2010 – январь 2011 года требуют дальнейшего исследования, поэтому принято решение о выделении их в отдельное производство.

10 августа 2011 года Комиссия ФАС России признала ОАО «НК «Роснефть» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в злоупотреблении доминирующим положением путем установления, поддержания монопольно высокой цены на дизельное топливо и авиакеросин в 4 квартале 2010 года. В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции Комиссия приняла решение о прекращении дела в отношении ОАО «НК «Роснефть» о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением компанией нарушения и его последствий.

08.06.2011 ФАС России возбудила дела в отношении НП «МБНК» и ЗАО «СПБМТСБ». ФАС России усматривает в действиях бирж признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в том числе выразившиеся в нарушении порядка определения победителя или победителей торгов при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В настоящее время данные дела находятся на стадии рассмотрения.

07.10.2011 ФАС России возбудила дела в отношении нефтяных компаний ОАО «ТНК-ВР Холдинг» и ОАО «АНК «Башнефть» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (злоупотребление доминирующим положением).

В настоящее время в связи с многочисленными обращениями, поступающими в ФАС России от независимых хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на мелкооптовом и розничном рынках нефтепродуктов, касающиеся дискриминационных действий ВИНК в отношении независимых от них хозяйствующих субъектов, ФАС России совместно с территориальными органами осуществляется проверка, и в случае наличия

признаков нарушения антимонопольного законодательства будут меры антимонопольного реагирования.

В связи со сложившейся ситуацией на внутреннем рынке нефтепродуктов ФАС России разработан план действий по защите прав мелкооптовых и розничных продавцов нефтепродуктов от противоправных действий ВИНК.

ФАС России приняла решение:

1) Направить предупредительные письма во все нефтяные компании о сложившейся ситуации на рынке нефтепродуктов и недопустимости нарушения антимонопольного законодательства, в том числе путем создания дискриминационных условий для независимых владельцев АЗС.

2) Осуществить внеплановые проверки нефтяных компаний и товарно-сырьевых бирж на предмет соблюдения нефтяными компаниями требования о выставлении на биржу объемов продажи каждого вида нефтепродуктов в определенном размере, а также осуществить проверку устанавливаемых цен в рамках биржевых торгов.

3) Подготовить поправки в КоАП в рамках «третьего антимонопольного пакета», направленные на установление санкций за отсутствие регистрации внебиржевых контрактов в размере 1 млн.рублей за 1 контракт.

4) Направить запросы в Минэнерго России и нефтяные компании о предоставлении плана вывода в ремонт мощностей НПЗ.

5) Осуществлять контроль за объемами нефтепродуктов, поставляемых нефтяными компаниями на внутренний рынок и экспорт, а также контроль системы резервирования нефтепродуктов и т.д.

Помимо этого, ФАС России направлено письмо в адрес Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах о сложившейся ситуации на внутреннем рынке нефтепродуктов.

Всем территориальным органам ФАС России дано поручение внимательно следить за развитием ситуации на рынке и в случае наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства возбуждать соответствующие дела. Кроме того, центральный аппарат ФАС России возьмет на особый контроль 85 дел территориальных органов ФАС России, которые уже возбуждены в отношении нефтяных компаний в регионах с начала 2011 г.

11 апреля 2011 года Московское областное УФАС России возбудило дело в отношении ООО «Лукойл-Центрнефтепродукт» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении монопольно высокой цены на мелкооптовом рынке реализации бензина АИ-92. Рассмотрение назначено на 30 ноября 2011 года.

11 апреля 2011 года Московское областное УФАС России возбудило дело в отношении ООО «Лукойл-Центрнефтепродукт» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении монопольно высокой цены на мелкооптовом рынке реализации бензина АИ-95. Рассмотрение назначено на 30 ноября 2011 года.

Информируем, что копия Вашего обращения направлена в Московское УФАС России (адрес: 119017, Москва, Пыжевский пер., д.6; Телефон: 8(495) 784-75-05; руководитель — Ефимов Владимир Владимирович).

Благодарим Вас за обращение и сообщаем, что более подробную информацию о деятельности ФАС России вы можете получить на официальном интернет-сайте: [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru).



А.Г. Цыганов