



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

26.05.2016 № 0303/406011

На № _____ от _____

Председателю
Общероссийского профсоюза
работников автомобильного транспорта
и дорожного хозяйства

В.В. Ломакину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Во исполнение пункта 3 Протокола встречи Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова с представителями общероссийских отраслевых профсоюзов и организаций транспортного комплекса от 27 апреля 2016 г. № 35 и в соответствии с Вашим письмом от 4 апреля 2016 г. № 53 Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта Российской Федерации направляет ответы на указанные в Вашем письме вопросы.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского пассажирского
транспорта

А.С. Бакирей

Полунин Дмитрий Александрович
(499) 495 00 00 доб. 12 21

Вх N 82
07.06.16

888800

Ответы к вопросам Общероссийского профсоюза работников
автомобильного транспорта и дорожного хозяйства

1. Ускорить разработку Стратегии развития автомобильного и наземного городского электрического транспорта Российской Федерации на период до 2030 года.

В конце 2015 года в рамках выполнения научно-исследовательской работы разработан проект стратегии развития автомобильного и наземного городского электрического транспорта Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия), обеспечивающая формирование надежной и эффективной системы перевозки пассажиров и грузов этими видами транспорта с учетом их интеграции в единый транспортный комплекс страны.

Проект Стратегия был направлен на рассмотрение в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованные организации.

13 апреля 2016 г. в Минтрансе России при участии представителей профильных ассоциаций, союзов и профсоюзов состоялось рабочее совещание по рассмотрению первой редакции Стратегии.

В настоящее время проект Стратегии дорабатывается по поступившим замечаниям. Доработанная редакция Стратегии будет рассмотрена на заседании Координационного совета представителей автомобильного и городского наземного электрического транспорта при Минтрансе России в сентябре 2016 г.

2. Внести изменения в нормативные правовые акты, обеспечивающие установление цены государственных и муниципальных контрактов на перевозку пассажиров по установленным маршрутам и расписаниям в размерах, обеспечивающих безубыточность предприятий.

3. Утвердить Методические указания по расчету стоимости транспортной работы по перевозке пассажиров и багажа для обязательного применения при расчете цены в государственных и муниципальных контрактах.

Положениями Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заложен принцип полной и своевременной со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации оплаты перевозчикам за выполненную транспортную работу.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Кроме того, Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок (часть 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ).

Минтрансом России разработан и представлен в Правительство Российской Федерации проект постановления «О наделении Минтранса России полномочиями по установлению порядка определения начальной (максимальной) цены контракта».

После издания указанного постановления Правительством Российской Федерации Минтранс России разработает соответствующий приказ, где будет установлен порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Необходимо отметить, что в части установления ответственности за невыполнение условий заключенного государственного/муниципального контракта статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ определен ряд обязательных требований к условиям об ответственности сторон по контракту.

По мнению Минтранса России, порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) может быть установлен положениями Методических рекомендаций по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования, утвержденные распоряжением Минтранса России от 18 апреля 2013 г. № НА-37-р.

4. Утвердить социальные транспортные стандарты на транспортное обслуживание населения как основу для формирования сети маршрутов с регулируемыми тарифами в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ.

Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства от 22 ноября 2008 года №1734-р, предусмотрена разработка и реализация социальных транспортных стандартов, направленных на повышение качества транспортного обслуживания населения, повышение безопасности перевозок и снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду (уменьшение выбросов

загрязняющих веществ и парниковых газов) при осуществлении регулярных перевозок транспортом общего пользования.

В рамках научно-исследовательской работы по теме: «Разработка научно-обоснованных предложений по структуре и содержанию автотранспортных стандартов, устанавливающих показатели качества обслуживания населения пассажирским транспортом в городском, пригородном, междугородном и международном сообщении» осуществлена разработка стандартов качества обслуживания населения автомобильным и городским электрическим транспортом на регулярных муниципальных и межмуниципальных маршрутах, в том числе определены критерии качества обслуживания населения городским электрическим транспортом и автомобильным транспортом в муниципальном и межмуниципальном сообщении по отдельным показателям качества пассажирских перевозок.

Внедрение результатов указанной работы позволит стандартизировать предусмотренные Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ документы планирования регулярных перевозок, обеспечить их соответствие Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, обеспечить их полноту и сопоставимость, значительно повысить эффективность управления автомобильным и городским электрическим транспортом общего пользования.

Вопрос о ходе разработки социальных автотранспортных стандартов, устанавливающих показатели качества обслуживания населения пассажирским транспортом в городском, пригородном, междугородном и международном сообщении, включая маломобильных граждан,

Проект социальных автотранспортных стандартов, устанавливающих показатели качества обслуживания населения пассажирским транспортом в городском, пригородном, междугородном и международном сообщении, включая маломобильных граждан планируется направить для анализа и обсуждения в заинтересованные органы власти Российской Федерации и организации, в том числе Общероссийский профсоюз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

Указанный проект, после доработки в случае замечаний, будет рассмотрен на заседании Координационного совета представителей автомобильного и городского наземного электрического транспорта при Минтрансе России в сентябре 2016 г.

5. Обеспечить дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность городского пассажирского транспорта, в части восстановления лицензирования перевозок пассажиров «по заказу» и на грузовых перевозках.

По мнению Минтранса России, при перевозке пассажиров и грузов представляется необходимым установление единых требований для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, эксплуатирующих автобусы или грузовые автомобили вне зависимости от организационно-правовой формы и видов перевозок (регулярные, по заказу, для собственных нужд).

В этой связи в настоящее время прорабатывается вопрос о внесении

соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации о проработке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере перевозок пассажиров автобусами по заказу по итогам совещания, состоявшегося в Минтрансе России с участием представителей ФСБ России, МВД России и Минэкономразвития России, направил в Правительство Российской Федерации доклад, поддержанный ФСБ России и МВД России, о готовности разработки и внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего введение требования о лицензировании деятельности по осуществлению перевозок автобусами по заказу, а также для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Кроме того, во исполнение поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2015 г. № П9-56851 Минтранс России подготовил и направил в Правительство Российской Федерации доклад с анализом правоприменительной практики при назначении административных наказаний за правонарушения в сфере перевозок пассажиров и багажа по заказу.

Кроме того, пунктом 9 Плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 4 августа 2015 г. № 5063п-П9 (далее – План), Минтрансу России поручено установить дополнительные требования, связанные с обеспечением безопасности, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, использующим грузовые автомобили и автобусы для собственных нужд; физическим лицам, осуществляющим эксплуатацию грузовых автомобилей и автобусов.

Во исполнение указанного пункта Плана Минтрансом России подготовлен и 19 мая 2016 г. Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным и городским наземным электрическим транспортом».