



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

31.05.2016 № 02-03/4333-20

На № _____ от _____

Центральный комитет
общероссийского профсоюза
работников автомобильного
транспорта и дорожного хозяйства

119119, г. Москва, Ленинский проспект, д.42

Во исполнение Протокола встречи Министра транспорта Российской Федерации М.Ю.Соколова с представителями общероссийских отраслевых профсоюзов и организаций транспортного комплекса № 35 от 27 апреля 2016 года, Департамент государственной политики в области дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации направляет Информационную справку по вопросам, которые обсуждались на встрече в части дорожного хозяйства.

Приложение: на 5 л.

Директор Департамента государственной
политики в области дорожного хозяйства

И.В. Костюченко

ВЧ 183
02.06.16

Исп. Маслова Екатерина Тихоновна
Тел.(499)495-00-00 доб.15-26

004800

Информационная справка
по вопросам, которые обсуждались на встрече Министра
транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова с представителями
общероссийских профсоюзов и организаций транспортного комплекса
27 апреля 2016 года

Вопрос 2.1. Принять меры по повышению наполняемости региональных дорожных фондов для обеспечения финансирования работ по содержанию автомобильных дорог по нормативам.

Ситуация с состоянием региональной дорожной сети медленно, но улучшается. Если в 2013 году нормативным требованиям соответствовало 37,9 процента сети, то в 2015 году – 38,8 процентов. По итогам 2018 года этот показатель планируется довести до 40,3 процентов.

Медленные темпы улучшения состояния региональной дорожной сети обусловлены тем, что имеющийся объем региональных дорожных фондов позволяет финансировать только 14% - 15% от нормативной потребности в работах по капитальному ремонту и ремонту региональной сети автомобильных дорог.

Кроме того, субъектам Российской Федерации необходимо четко определять приоритеты своей дорожной деятельности, учитывая поставленную Президентом Российской Федерации задачу по удвоению объемов строительства автомобильных дорог.

Медленный рост удельного веса региональной дорожной сети, соответствующей нормативным требованиям, обусловлен необходимостью направления значительных объемов имеющихся финансовых ресурсов на строительство и реконструкцию региональных и местных автомобильных дорог для обеспечения удвоения объёмов ввода этих дорог в 2013-2022 годах по сравнению с предыдущим десятилетием. (с 21,0 тыс. км в 2003 – 2012 годах до 42,0 тыс. км в 2013 – 2022 годах).

Объемы строительства и реконструкции региональных и местных автомобильных дорог за 2013 – 2015 годы составили 6,9 тыс. км.

С учетом принимаемых мер по поддержке дорожных фондов субъектов Российской Федерации удалось обеспечить положительную динамику вводов дорог.

В 2016-2022 годы для решения задачи удвоения объемов строительства и реконструкции на региональной и местной дорожной сети необходимо ввести в эксплуатацию почти 35 тыс. км или около 5 тыс. км в год.

Такой рост объемов ввода объектов региональной и местной дорожной сети потребует серьезной финансовой помощи региональным дорожным фондам (с учетом необходимости поддержания в рабочем состоянии и улучшения действующей сети дорог), а также ужесточения ответственности субъектов Российской Федерации за эффективное использование имеющихся средств.

При этом, в соответствии с действующим законодательством ответственность за состояние региональной дорожной сети в полном объеме возложена на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257 «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» региональные автомобильные дороги относятся к собственности субъектов Российской Федерации.

Статьей 12 вышеуказанного Федерального закона установлено, что обеспечение сохранности дорог регионального и межмуниципального значения и осуществление дорожной деятельности в отношении указанных автомобильных дорог, утверждение нормативов финансовых затрат на их ремонт и содержание и правил расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 33 Федерального закона предусмотрено, что финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе на ремонт и содержание вышеуказанных автомобильных дорог осуществляется за счет средств бюджетов Российской Федерации.

Вместе с тем, вышеуказанное не означает, что Правительство Российской Федерации не принимает мер для развития и приведения в нормативное состояние региональных автомобильных дорог.

В законе о федеральном бюджете на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017 годов в связи с проведением налогового маневра в нефтяной отрасли и снижением вследствие этого поступлений от акцизов на моторное топливо, предусмотрено направление указанных средств в полном объеме в региональные дорожные фонды (ранее 28% акцизов зачислялось в доходы федерального дорожного фонда).

Объем межбюджетных трансфертов (субсидии и иные межбюджетные трансферты) субъектам Российской Федерации на развитие, ремонт и содержание региональных и местных автомобильных дорог в 2015 г. составил 158 млрд. рублей, что значительно больше, чем в 2014 г. (60,5 млрд. рублей) и сопоставимо с объемами финансирования строительства и реконструкции федеральных автомобильных дорог (178 млрд. рублей).

Оказание помощи субъектам Российской Федерации в развитии и обеспечении функционирования сети региональных и местных автомобильных дорог путем предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета остается одной из важнейших задач Правительства Российской Федерации на 2016 г. и последующие годы.

Объем субсидий и иных межбюджетных трансфертов региональным бюджетам на 2016 г. составит 133,5 млрд. рублей, в том числе в полном объеме в бюджеты субъектов будут направлены доходы от взимания платы в счет возмещения вреда, причиненного федеральным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную массу более 12 тонн (система «ПЛАТОН»).

В целях исполнения перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 15 июля 2015 г. (от 5 августа 2015 г. № Пр-1572) принято постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 г. № 329 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации» которым предусмотрена возможность направления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 г. № 740-р объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, а также развитие и увеличение пропускной способности сети

автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) или местного значения составляет 34157,1 млн. рублей.

Федеральным законом от 23 мая 2016 г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» предусмотрена норма по доведению бюджетных ассигнований региональных дорожных фондов до размеров не менее фактически полученных субъектом Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты и транспортного налога.

Разработаны (находятся на согласовании в Минфине России) изменения и дополнения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие:

- дополнение перечня источников доходов, формирующих региональные дорожные фонды, доходом от уплаты налога на имущество в отношении дорог регионального и местного значения, а муниципальных дорожных фондов – доходом от уплаты земельного налога, взимаемого за земли, занимаемые автомобильными дорогами местного значения;

- расширение права субъектов Российской Федерации направлять в дорожные фонды регионов доходы от иных видов поступлений по аналогии с видами поступлений, которые учитываются при формировании Федерального дорожного фонда;

- возможность привлечения в региональные и муниципальные дорожные фонды дополнительных источников финансирования, в том числе штрафов за нарушение ПДД, а также средств инвесторов с учетом мер, определенных законодательством Российской Федерации и Правительством Российской Федерации для поддержки региональных проектов ГЧП.

Вопрос 2.2. Исключить из «Перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме» (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № 2019-р в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2015 г. № 740-р)

работы по текущему содержанию и эксплуатации автомобильных дорог общего пользования.

Минтранс России не возражает против исключения работ по текущему содержанию автомобильных дорог из перечня закупок по которым должен проводиться аукцион в электронной форме.

Уровень содержания автомобильных дорог играет важную роль в вопросах обеспечения безопасности дорожного движения. В целях недопущения к работам по содержанию организаций, не имеющих необходимого опыта выполнения таких работ, а также недопущения, при проведении конкурсных процедур, демпинговых цен и, как следствие невыполнения полного комплекса работ по содержанию автомобильных дорог, по мнению Минтранса России, при организации закупок на вышеуказанный вид дорожных работ должны проводиться двухэтапные конкурсы с предквалификационным отбором. Кроме того, рассматривается возможность создания единой отраслевой базы подрядных организаций, которая бы упростила процедуру предквалификационного отбора.

Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению эффективности расходов на развитие автомобильных дорог, утвержденным Правительством Российской Федерации 25 сентября 2015 г. № 6319п-ПЗ6 (во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Госсовета, прошедшего 8 октября 2014 г. в г. Новосибирске) также предусматривается:

- подготовка предложений в части уточнения соотношения стоимостных и нестоимостных параметров оценки конкурсных предложений (в пользу нестоимостных параметров предлагается 60 и 40 процентов, при существующей в настоящее время 40 и 60 процентов в пользу стоимостных параметров);

- возможность учета квалификации не только организации, но также ее ключевых исполнителей, непосредственно выполняющих работы по проекту;

- возможность заказчика оценивать квалификацию субподрядных организаций в случае включения в один лот работ, имеющих разную специфику.

В настоящее время указанные вопросы находятся на рассмотрении Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.