

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ
АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА»**

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 декабря 2018 г.

№ 4/2

г. Москва

О работе комитетов Профсоюза по выполнению Программы Профсоюза по защите социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза на 2016 –2020 годы в 2018 году и задачах на 2019 год

ЦК Профсоюза отмечает, что Центральный комитет, комитеты территориальных и первичных организаций Профсоюза в течение 2018 года проводили целенаправленную работу по осуществлению мероприятий, предусмотренных Программой Профсоюза по защите социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза на 2016 –2020 годы.

В центре внимания профсоюзных органов находились вопросы совершенствования социального партнерства, реализации отраслевых соглашений, коллективных договоров, обеспечения достойной оплаты труда работников и своевременной её выплаты, соблюдения трудового законодательства, контроля за обеспечением безопасных условий и охраны труда.

Выполняя решение ЦК Профсоюза (на III Пленуме 12 декабря 2017 года) осуществлялся контроль за изменением ситуации на отраслевых предприятиях вследствие реализации поручений Президента России по итогам заседания президиума Госсовета по вопросу «О комплексном развитии пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации» 22 сентября 2017 года в г. Ульяновске.

С учетом мнения Профсоюза продолжено совершенствование нормативной базы деятельности автотранспорта и горэлектротранспорта, направленное на устранение недостатков и проблем в организации перевозок.

Внесены изменения в Федеральный закон от 13 июля 2015 года №220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

С участием Профсоюза подготовлен проект изменений Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок

пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Принят Федеральный закон от 30 октября 2018 года №386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», которым восстановлено с 1 марта 2019 г. лицензирование перевозок автобусами пассажиров по заказу. Таким образом, выполнено соответствующее требование Профсоюза, поставленное в Резолюции VII Съезда Профсоюза «О ситуации на автомобильном и городском пассажирском транспорте».

В целом автомобильным транспортом удовлетворены потребности населения в перевозках. За 9 месяцев 2018 года в Российской Федерации автомобильным и городским электрическим транспортом перевезено почти 90% пассажиров и более 63% грузов. Уровень аварийности на автомобильном транспорте снизился.

Положительные результаты достигнуты в дорожном хозяйстве.

Доля федеральных автомобильных дорог, находящихся в нормативном состоянии достигла 82,8%.

Приняты шаги по увеличению финансирования работ на региональной и местной сети автомобильных дорог.

Реализация в 2018 году приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», в котором участвовали 38 городских агломераций из 36 субъектов Российской Федерации с населением 44 млн. человек, протяженностью дорожной сети свыше 50 тыс. км., позволила обеспечить нормативное транспортно-эксплуатационное состояние 61,3% дорожной сети этих агломераций. Значительно сокращено число участков с высокой степенью аварийности.

Вместе с тем, деятельность организаций Профсоюза проходила в условиях дальнейшего поиска приемлемой модели организации пассажирских перевозок, реструктуризации автомобильного и городского электрического транспорта, дефицита средств на финансирование дорожного хозяйства в субъектах Российской Федерации.

Во многих регионах отсутствует необходимая правовая база, обеспечивающая справедливую конкуренцию в сфере городских пассажирских перевозок, достойные условия труда работников.

Транспортная работа по перевозке пассажиров на регулярных маршрутах, по-прежнему, оплачивается не в полном объеме. В результате ряд предприятий городского пассажирского транспорта оказался в состоянии неплатежеспособности, имеет долги в пенсионный и другие внебюджетные фонды.

Принимаемые предприятиями меры по экономии средств нередко сопровождаются «замораживанием» размера заработной платы, задержкой ее выплаты, сокращением рабочих мест, массовыми увольнениями работников.

Неудовлетворительная финансовая ситуация на государственных и

муниципальных унитарных предприятиях часто становится основанием для принятия органами власти и органами местного самоуправления решений об их реорганизации, приватизации, даже прекращения деятельности.

Очередного витка преобразований можно ожидать в связи с возможным принятием законопроекта о ликвидации, начиная с 2019 года, государственных и муниципальных унитарных предприятий на конкурентных рынках.

В большинстве отраслевых предприятий социальные гарантии по оплате труда работников остались нереализованными,

Количество отраслевых предприятий, своевременно осуществляющих индексацию минимальной тарифной ставки рабочих 1-го разряда в соответствии с федеральными отраслевыми соглашениями, в 2018 году возросло незначительно. Доля этих предприятий, по-прежнему, находится на недопустимо низком уровне и составляет от общего количества предприятий: на автомобильном транспорте - 26,2%, на горьэлектротранспорте - 15,0%, в дорожном хозяйстве - 15,3%.

Это отрицательно сказалось на уровне оплаты труда работников. По данным территориальных организаций Профсоюза среднемесячная заработная плата составила в 1-ом полугодии 2018 года в автотранспортных предприятиях – 36,6 тыс. рублей (без учёта предприятий г. Москвы – 26,1 тыс. рублей), в дорожных организациях – 26,7 тыс. рублей, в организациях ГЭТ – 35,1 тыс. рублей (без учёта г. Москвы – 24,0 тыс. рублей).

Невысокий уровень заработной платы работников отраслевых предприятий, который во многих субъектах Российской Федерации ниже уровня средней зарплаты по региону, несвоевременная выплата заработной платы работников стали основными причинами трудовых конфликтов на предприятиях.

По числу конфликтов транспортники продолжают занимать одно из лидирующих мест. Протестные настроения в отраслевых предприятиях сохраняются.

Наиболее значимые конфликты были зарегистрированы в 2018 году в Республиках Дагестан, Карелия, Коми, Хабаровском крае, Владимирской, Кемеровской, Костромской, Орловской, Самарской, Томской, Челябинской областях.

Пленум ЦК Профсоюза констатирует, что профсоюзные организации, действия которых были сосредоточены на реализации отраслевых соглашений, коллективных договоров позволили избежать конфликтных ситуаций в предприятиях, обеспечить стабильный психологический климат в трудовых коллективах, добиться роста заработной платы.

Территориальными организациями Профсоюза заключено более 50 региональных и территориальных отраслевых соглашений. В отраслевых организациях процент охвата коллективными договорами составляет 87,4%.

Профсоюзные организации проводили свою работу во

взаимодействии с органами власти разных уровней.

Представители Профсоюза участвовали в работе общественных советов при органах власти разных уровней, трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. Позиция Профсоюза и его организаций учитывалась органами власти при подготовке и принятии ими новых нормативных актов, в том числе касающихся особенностей режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, совершенствования отраслевой системы квалификаций, разработки и применения профессиональных стандартов, проведения специальной оценки условий труда, использования иностранной рабочей силы на отраслевых предприятиях и других.

Силами правовой и технической инспекций труда Профсоюза осуществляется постоянный контроль за соблюдением в предприятиях отрасли норм действующего трудового законодательства, правил и инструкций по охране труда.

По результатам более чем 550 проверок было направлено работодателям свыше 500 представлений и предписаний об устранении более 3,5 тысячи выявленных нарушений.

В прокуратуру и территориальные органы государственной инспекции труда направлено более 70 материалов, по результатам которых более 30 должностных лиц, виновных в нарушении законодательства о труде, привлечены к административной ответственности.

С участием правовых инспекторов труда судами рассмотрено более 300 трудовых споров.

Сократилось количество групповых несчастных случаев на производстве и со смертельным исходом.

Технической инспекцией труда Профсоюза продолжал осуществляться мониторинг практики применения Федерального закона «О специальной оценке условий труда», приказа Минтруда России от 30 июня 2017 года №543-н "Об утверждении особенностей проведения СОУТ на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования» и сохранения установленных гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

ЦК Профсоюза совместно с комитетами Профсоюза проводилась работа, направленная на сохранение пенсионных прав работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства в связи с решением власти о повышении возраста выхода на пенсию по старости.

Профсоюз выразил несогласие с проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», отметив, что без детальной оценки ситуации, изучения возможностей пополнения бюджета Пенсионного фонда РФ за счет других источников, оценки последствий и рисков для рынка труда, снижения производительности и безопасности труда принятие закона

невозможно.

Позиция Профсоюза в связи с предлагаемым повышением пенсионного возраста была доведена до социальных партнеров: Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального дорожного агентства, Российского автотранспортного союза (РАС), Союза работодателей «Общероссийское отраслевое объединение работодателей в дорожном хозяйстве (АСПОР), Российской ассоциации территориальных органов управления автомобильными дорогами (РАДОР), Союза транспортников России (СТР). Предложения Профсоюза были направлены в профильный комитет Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Федерацию Независимых профсоюзов России, Торгово-промышленную палату Российской Федерации.

Права работников на «льготную» пенсию были сохранены. Однако, многие предложения отраслевого Профсоюза, других общероссийских профсоюзов, ФНПР в окончательную редакцию закона включены не были.

В отчетном периоде была продолжена работа, направленная на укрепление Профсоюза, его организаций.

В 19 территориальных организаций Профсоюза количество членов Профсоюза увеличилось. Создано 38 первичных профсоюзных организаций, в Профсоюз принято 20134 человек работающих и учащихся, в том числе молодежи в возрасте до 35 лет 7790 человек.

Проведение в организациях Профсоюза мероприятий в рамках объявленного ФНПР Года профсоюзной информации - 2017, вывело информационно-пропагандистскую работу в Профсоюзе на новый качественный уровень. Продолжилось формирование единой информационной системы Профсоюза с использованием различных информационных площадок, включая интернет-ресурсы и различные форумы.

Однако не все территориальные организации Профсоюза используют возможности современных технологий для освещения достижений профсоюзных организаций в защите прав членов Профсоюза, оказания влияния на общественное мнение, популяризации идей профсоюзного движения.

Более активно проходила работа с молодежью. Проведение с 28 мая по 1 июня 2018 года в г. Москве Молодёжного слета Профсоюза и принятое на слете Обращение к молодым работникам отраслевых организаций, учащимся и преподавателям профессиональных учебных заведений, работникам научных, проектных и изыскательских организаций, индивидуальным предпринимателям вызвало отклик у молодежи – число работников в возрасте до 35 лет, участвующих в мероприятиях Профсоюза, возросло.

Вместе с тем, во многих организациях молодёжные советы существуют только на бумаге, молодёжь не избирается в состав коллегиальных органов профсоюзных организаций, не в должной мере участвует в развитии социального партнерства.

Несмотря на принимаемые меры, в Профсоюзе сохранилась тенденция снижения общего количества первичных профсоюзных организаций и членов

Профсоюза в них. Основными причинами этого являются, прежде всего, структурная реорганизация, банкротство отраслевых предприятий, приводящие к массовым сокращениям работающих, преобладание в структуре транспорта мелких организаций с незначительной концентрацией рабочей силы и индивидуальных предпринимателей.

Наряду с объективными причинами снижение профсоюзного членства в действующих организациях также связано с упущениями в работе профсоюзного актива, низкой исполнительской и организационной дисциплиной.

В ряде комитетов территориальных организаций Профсоюза отсутствует системная работа по формированию действенного кадрового резерва, повышению профессионализма и персональной ответственности руководителей профсоюзных организаций за положение дел в профсоюзных организациях.

Невыполнение обязательств по финансированию первичных и территориальных организаций Профсоюза, несоблюдение выборными профсоюзными органами нормативных документов Профсоюза в финансовой области ведет к ослаблению профсоюзного движения.

Центральный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Комитетам Профсоюза всех уровней:

1.1. осуществлять свою деятельность с учетом определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" национальных целей и задач.

Уделять особое внимание вопросам сокращения бедности, роста реальной заработной платы работников.

Добиваться соблюдения социальных гарантий для работников в отраслевых организациях, выполняющих работы в рамках Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», реализуемого в 104 городских агломерациях страны;

1.2. последовательно добиваться:

- выполнения Поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Госсовета о комплексном развитии пассажирских перевозок в сентябре 2017 года в Ульяновске;

- обеспечения стабильного финансового состояния и конкурентоспособности предприятий автомобильного и городского пассажирского транспорта, достойных условий и оплаты труда работников;

- сохранения вида деятельности крупных и средних транспортных предприятий при изменении формы собственности.

1.3. обеспечить контроль за состоянием трудоспособности лиц предпенсионного возраста, особенно тех, чья деятельность связана с управлением транспортными средствами и дорожными механизмами;

1.4. принять участие:

- в разработке и реализации мероприятий, планируемых органами власти

всех уровней для смягчения последствий для работников от увеличения пенсионного возраста;

- в нормотворческой работе ФНПР, осуществляемой в соответствии с постановлением Генерального Совета ФНПР от 20 октября 2018 года №9-3;

1.5. продолжить работу по:

- проведению общественного контроля за выполнением работодателями норм действующего трудового законодательства и норм охраны труда, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федеральных и региональных отраслевых соглашений, коллективных договоров;

- популяризации идей профсоюзного движения в молодежной среде, шире привлекать активную молодежь к участию в работе коллегиальных органов профсоюзных организаций, в развитии социального партнёрства;

- совершенствованию и укреплению информационной работы Профсоюза, используя современные коммуникационные технологии и возможности сетевого сервиса, предусмотреть финансирование информационной деятельности;

1.6. обеспечить обучение профсоюзного актива и кадрового резерва, предусмотрев в профсоюзном бюджете средства на эти цели.

2. Комитетам территориальных и первичных организаций Профсоюза:

2.1. продолжить работу над установлением для работников безопасных условий труда. Обеспечить объективное проведение специальной оценки условий труда, с применением Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования, утвержденных приказом Минтруда России от 30 июня 2017 года №543-н, справедливое установление гарантий и компенсаций работников с вредными и опасными условиями труда.

Провести обучение представителей Профсоюза, участвующих в комиссиях по проведению СОУТ в предприятиях, по программам ФНПР. Обеспечить контроль за соблюдением законных прав работников в вопросах проведения специальной оценки условий труда в отраслевых предприятиях;

2.2. организовать контроль на предприятиях за положением, условиями труда лиц предпенсионного возраста, с целью недопущения в отношении них нарушений действующего законодательства, соблюдением прав работников на «льготную» пенсию.

Во взаимодействии с территориальными объединениями организаций профсоюзов принять участие в обсуждении и принятии региональных нормативных актов, направленных на социальную защиту лиц предпенсионного возраста.

Разрабатывать и направлять в территориальные объединения организаций профсоюзов, ЦК Профсоюза предложения по внесению изменений в действующие и принятию новых нормативных правовых актов регионального и федерального уровней, касающихся социальных вопросов, с учетом

предложенного профсоюзами «пакетного» рассмотрения пенсионных вопросов, защиты интересов членов Профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства;

2.3. предпринимать меры по недопущению ликвидации профсоюзных организаций при изменении формы собственности;

2.4. проводить целенаправленную работу по созданию первичных профсоюзных организаций в малых и средних предприятиях автомобильного транспорта и дорожного хозяйства;

2.5. обеспечить соблюдение порядка распределения членских профсоюзных взносов в соответствии с решениями VII Съезда Профсоюза.

3. Руководству, Исполкому Профсоюза, комитетам территориальных организаций Профсоюза:

3.1. приступить к разработке Концепции федеральных отраслевых соглашений на очередной период.

Комитетам территориальных организаций Профсоюза направить в ЦК Профсоюза предложения к Концепции отраслевых соглашений до 1 марта 2019 года;

3.2. продолжить работу с органами власти, социальными партнерами по подготовке предложений по совершенствованию действующего пенсионного законодательства, системы развития квалификаций на автомобильном, городском электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

4. Комитетам территориальных организаций Профсоюза проинформировать ЦК Профсоюза о ходе выполнения настоящего постановления ЦК Профсоюза до 15 июля 2019 года.

Председатель Профсоюза



В.В.Ломакин