

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ
АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА»**

**И С П О Л К О М
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

31 марта 2022 года

№ 11/3

г.Москва

О работе профсоюзных инспекций труда в 2021 году и задачах по контролю за охраной труда, созданием работающим здоровых и безопасных условий труда в предприятиях и обеспечению правовой защиты членов Профсоюза

Заслушав и обсудив Информацию отдела охраны труда и правовой защиты аппарата Профсоюза «О работе профсоюзных инспекций труда Профсоюза в 2021 году и задачах по контролю за охраной труда, созданием для работающих здоровых и безопасных условий труда в предприятиях и обеспечению правовой защиты членов Профсоюза», подготовленную на основании сводных отчётов о правозащитной работе и работе технической инспекции труда Профсоюза за 2021 год,

Исполком Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению сводные отчёты и Информацию отдела правовой защиты и охраны труда аппарата Профсоюза «О работе профсоюзных инспекций труда Профсоюза в 2021 году и задачах по контролю за охраной труда, созданием для работающих здоровых и безопасных условий труда в предприятиях и обеспечению правовой защиты членов Профсоюза» (прилагаются).

Отметить положительный опыт работы в области организации работы инспекций труда Профсоюза, правозащитной деятельности и в области обеспечения соблюдения обязательных требований охраны труда в комитетах Башкирской, Красноярской, г. С.-Петербурга и Ленинградской области, Московской городской, Московской областной, Свердловской, Татарской, Тульской, Тюменской, Чеченской территориальных организаций Профсоюза.

2. Комитетам территориальных и первичных организаций Профсоюза:

2.1. Подвести на заседаниях выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций итоги работы в сфере охраны труда и правозащитной деятельности Профсоюза за 2021 год.

2.2. Разработать мероприятия по совершенствованию контроля за

выполнением работодателями норм трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и обязательные государственные требования в сфере охраны труда, созданию безопасных условий труда работникам транспорта и дорожной отрасли-членам Профсоюза, в том числе по:

- организации работы правовой и технической инспекций труда Профсоюза на уровне территориальных организаций Профсоюза в условиях недостаточного финансового состояния профорганизаций, ухудшения положения предприятий, условиях внешнего санкционного давления в различных новых форматах (в форме видеоконференций, по электронной почте, в социальных сетях, проведение телефонных консультаций и т.п.). Развивать новые формы работы для более полного и своевременного оказания консультационной и практической помощи членам Профсоюза и оперативного доведения информации по вопросам изменения в трудовом законодательстве, в нормативных правовых актах, содержащих нормы трудового права;

- обеспечению всех первичных организаций Профсоюза средствами технической связи для участия в работе Профсоюза, его инспекций труда в онлайн-режиме для оперативного доведения информации до структурных организаций Профсоюза по вопросам предполагаемых изменений трудовых и связанных с ними правоотношений и формирование позиции первичного звена Профсоюза по этим вопросам;

- устранению причин производственного травматизма на предприятиях (на основе анализа случаев тяжелого и группового травматизма и несчастных случаев на производстве с летальным исходом) и определению комплекса мер по профилактике и снижению травматизма на основе системного подхода к управлению охраной труда и оценки производственных рисков.

- обеспечению обязательности участия представителей Профсоюза при проведении СОУТ на рабочих местах работников в предприятиях автомобильного, горэлектротранспорта и дорожного хозяйства;

2.3. Усилить контроль за:

- объективностью проведения специальной оценки условий труда (СОУТ) на рабочих местах транспортников и дорожников, требовать от работодателей, в случае наличия оснований о необъективности проведения СОУТ, проведения внеочередной спецоценки условий труда;

- применением норм Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования, утверждённых приказом Минтруда России от 30.06.2017 г. № 543н, и предоставлением (восстановлением) льгот и гарантий в соответствии с классом (подклассом) вредности на рабочих местах водителей автомобилей, троллейбусов и трамваев;

- соблюдением сроков проведения в предприятиях предварительного и периодического медицинских осмотров работников, в том числе, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда.

- за созданием работникам предприятий автомобильного транспорта и дорожного комплекса условий для возможности прохождения ежегодной диспансеризации;

- за соблюдением трудовых прав работников отраслевых предприятий-членов Профсоюза в особых условиях осуществления ими трудовой деятельности (ЧС, эпидемия, пандемия и т.д.).

2.4. Обеспечить своевременное представление информации по установленным формам отчетности по охране труда и правозащитной деятельности в вышестоящие профсоюзные органы.

3. Комитетам организаций Профсоюза всех уровней, техническим инспекторам труда Профсоюза обеспечить постоянное взаимодействие и внутренний обмен информацией между инспекторами труда Профсоюза и комитетами структурных организаций Профсоюза с использованием интернет-ресурсов и современных средств связи.

4. Отделу правовой защиты и охраны труда аппарата Профсоюза:

4.1. Продолжить оказание методической, консультативной и практической помощи структурным организациям Профсоюза и членам Профсоюза по вопросам охраны труда, правовой защиты, а также проведение обучения инспекторов труда Профсоюза и профактива с использованием средств электронной связи (по телефону, в форме видеоконференций, по электронной почте, в социальных сетях и т.п.). Проработать вопрос возможности создания единой общественной приёмной Профсоюза и работы её в онлайн-режиме;

4.2. Продолжить проведение предварительной правовой экспертизы исковых заявлений и других правовых документов, выработку рекомендаций и возможности представительства их интересов в суде в случаях обращения структурных организаций Профсоюза, его членов в случаях судебной защиты их прав;

4.3. Продолжить проведение предварительного обсуждения проектов нормативно-правовых актов, размещенных на сайтах regulation.gov.ru, Минтруда, РОСАВТОДОРА, Минтранса России, затрагивающих интересы работников отраслей, а также по проектам законов и ведомственных нормативных актов, поступающих по линии обсуждения Общественными Советами при Минтрансе России и Федеральном дорожном агентстве, Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ФНПР;

4.4. Готовить материалы для использования в работе для комитетов профорганизаций и для публикации в газете «Единство» и размещения на сайте Профсоюза и в телекоммуникационной сети Интернет;

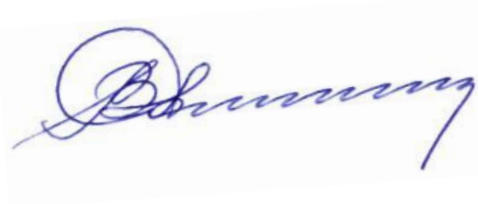
4.5. Оказывать практическую помощь комитетам территориальных и первичных организаций Профсоюза в работе по своевременному перечислению работодателями на счета профсоюзных организаций удержанных из заработной платы членов Профсоюза членских профсоюзных взносов и судебному взысканию задолженностей по их перечислению.

4.6. Продолжить в 2022 году работу по учету конфликтных ситуаций в предприятиях городского пассажирского транспорта, анализу причин их возникновения и принятию рекомендаций по проведению мониторинга коллективных действий и разрешению трудовых конфликтов на предприятиях автомобильного транспорта и дорожного хозяйства;

4.7. Принимать участие в обеспечении судебной защиты законных прав членов Профсоюза.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя председателя Профсоюза Калинин Е.Ю.

Председатель Профсоюза

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'В.В. Ломакин', written in a cursive style.

В.В.Ломакин

ИНФОРМАЦИЯ
о работе профсоюзных инспекций труда в 2021 году
и задачах по контролю за охраной труда, созданием работающим
здоровых и безопасных условий труда в предприятиях и обеспечению
правовой защиты членов Профсоюза

Правовая и техническая инспекции труда Профсоюза в 2021 году продолжили ведение работы по контролю за обеспечением работодателями соблюдения норм действующего трудового законодательства, по созданию работникам отрасли безопасных условий труда в предприятиях автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, оказанию правовой помощи и обеспечению правовой защиты членов Профсоюза, по повышению эффективности работы профсоюзных инспекций труда в территориальных организациях Профсоюза и поиску новых форм взаимодействия инспекций со структурными организациями Профсоюза.

Деятельность технической инспекций труда Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства была направлена на осуществление контроля за соблюдением законодательства в области охраны труда: объективностью и полнотой проведения специальной оценки условий труда (СОУТ) в предприятиях отрасли, полнотой и периодичностью обеспечения работников средствами индивидуальной защиты (СИЗ), соблюдения порядка и сроков проведения работодателями медицинских осмотров, соблюдению в предприятиях отрасли повышенной оплаты труда на рабочих местах, признанных вредными по результатам СОУТ.

Введённые ещё в позапрошлом, 2020 году, органами федеральной и исполнительной власти ограничительные меры, направленные на недопущение распространения коронавирусной инфекции, в той или иной степени продолжали действовать и в 2021 году, в зависимости от эпидемиологической ситуации в регионах, что порождало неопределённость перспектив в предприятиях отрасли и, как следствие, нестабильность их работы.

В условиях экономического спада и сокращения объёмов работы, многие предприятия стали применять жёсткие меры экономии, результатов которых зачастую пытались добиться не всегда законно. Участились случаи нарушений работодателями трудового законодательства, невыполнение или отказ от выполнения норм отраслевых соглашений, заключённых на разных уровнях социального партнёрства.

Во многих случаях это отразилось на заработной плате работников. Участились также случаи возложения на работников предприятий отрасли дополнительных трудовых функций без соответствующей доплаты. Работодатели стали сокращать численность работников, иногда без законного обоснования и с нарушением процедуры сокращения. При увольнении членов

Профсоюза, зачастую, не запрашивалось мнение соответствующей профсоюзной организации или оно игнорировалось.

Все эти вопросы требовали оперативного реагирования и организации Профсоюза совместно с его инспекциями труда в меру сил и возможностей пытались их решать.

Введение моратория на проведение плановых проверок предприятий государственными органами надзора и контроля и введения института самопроверок работодателей, по сути, превратило профсоюзные инспекции труда в единственный инструмент постоянного контроля за соблюдением работодателем норм охраны труда и трудового законодательства. Поэтому участились случаи необоснованных претензий со стороны работодателей к профсоюзным активистам.

Поэтому усиление правовой защиты членов Профсоюза в 2022 году является настоящей необходимостью в связи со сложившейся на рынке труда обстановкой, что потребовало от территориальных и первичных организаций Профсоюза уделения большего внимания построению правозащитной работы в своих организациях, поисков новых направлений и форм построения правозащитной функции Профсоюза, оперативного решения задач по реагированию на факты и сигналы о нарушениях прав членов Профсоюза, его структурных организаций, выстраивания социального диалога в предприятиях отрасли.

Всё это требует в текущем году систематизации, анализа и построения оперативной системы информирования и реагирования инспекций труда на допускаемые работодателями нарушения трудового законодательства и норм охраны труда для своевременного принятия мер по защите законных прав работников-членов Профсоюза.

I. Правовая инспекция труда Профсоюза

В Профсоюзе правозащитная работа обеспечивается 6 штатными и 51 внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза. Иных юристов, привлекаемых на договорной основе, в Профсоюзе – 12. В территориальных организациях Профсоюза, где по различным причинам нет штатных правовых инспекторов, эта работа велась, как правило, самими председателями. Некоторые председатели территориальных организаций профсоюза (ТОП)ТОП получили или получают дополнительное правовое образование.

Одним из основных направлений правозащитной деятельности профсоюза являются проверки соблюдения законодательства о труде в предприятиях автомобильного транспорта, городского электротранспорта и дорожного хозяйства. По данным, полученным из 59 территориальных организаций Профсоюза, за отчётный год силами правовой инспекцией труда Профсоюза была проведена 501 проверка, в их числе, 399 - комплексных, по всем направлениям, затрагивающим трудовые отношения (включая охрану труда).

Совместно с органами прокуратуры были проведено 5 проверок, 11 проверок осуществлено совместно с территориальными органами государственной инспекции по труду. По результатам этих проверок было

направлено 490 представлений об устранении выявленных в ходе проверок нарушений.

Из 4311 выявленных нарушений трудового законодательства добровольно были устранены работодателями 3472 нарушения.

По результатам проверок соблюдения требований действующего трудового законодательства в прокуратуру направлено 55 материалов, по которым приняты меры прокурорского реагирования в 9 случаях.

В территориальные органы государственной инспекции труда направлено 159 материалов, по результатам рассмотрения которых 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2021 году по искам работников или с участием Профсоюза было рассмотрено в судах 401 гражданское дело. В 296 случаях состоявшиеся решения были полностью или частично вынесены в пользу работников и профсоюзных организаций, восстановлено на работе в судебном порядке 3 члена Профсоюза.

Была рассмотрена 3051 жалоба (обращение) членов Профсоюза, 2494 из них были признаны обоснованными и удовлетворены. Принято на личном приёме (включая использование средств видеосвязи, обращения по телефону и в соцсетях) 18 221 член Профсоюза, положительное для заявителя решение принято в 13 476 случаях.

Экономический эффект в целом от правозащитной работы составил 119.1 млн. рублей.

В первом квартале 2022 года осуществлен сбор и анализ информации о состоянии правозащитной работы и ее результатах в 2021 году. Подготовлены и направлены в ФНПР сводные данные о правозащитной работе Профсоюза за этот период и пояснительная записка к ним.

Всего за отчётный период было зафиксировано 44 нарушения прав Профсоюза, из которых: 29 – на контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства, выполнения условий коллективных договоров соглашений, 10 - на перечисление членских профсоюзных взносов, 5 – на преследование профсоюзных активистов в связи с их общественной деятельностью в виде увольнения (В 3-х случаях профсоюзные активисты были восстановлены на работе в судебном порядке.), 29 – на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, контроля за выполнением условий коллективных договоров и соглашений.

Наиболее остро ситуация контроля за выполнением условий коллективных договоров и соглашений развивалась в Уральском регионе. Несмотря на декларирование Конституцией Российской Федерации в ст. 75.1 развитие отношений в сфере труда на принципах социального партнёрства, подавляющая часть работодателей и должностных лиц администраций субъектов Федерации, муниципальных образований под любыми предлогами пытались избежать социального диалога, а профсоюзных активистов, требующих выполнения договорённостей, под надуманными предлогами вынуждали увольняться или увольняли по инициативе работодателя. В стремлении вынудить Профсоюз принять позицию работодателя, были инициированы обращения работодателей

в ФНПР, в Генеральную прокуратуру. Одним из представителей работодателя подан иск на руководителя Тюменской территориальной организации Профсоюза в суд.

В Екатеринбурге под давлением Администрации города крупнейший перевозчик города МУП «Гортранс» вышел из состава отраслевого объединения работодателей с целью иметь возможность не выполнять в дальнейшем нормы отраслевого соглашения.

Результатом прекращения социального диалога рядом работодателей по поиску с Профсоюзом компромиссных решений в вопросе безусловного выполнения норм отраслевого соглашения стали многочисленные иски работников в суды и принятием судами положительных для работников решений.

Ситуация осложнилась тем, что Российский автотранспортный союз, социальный партнёр Профсоюза в автотранспортной сфере, под давлением работодателей занял деструктивную позицию, выразившуюся в пересмотре, в сторону отмены всех договорённостей, отраслевого соглашения.

Профсоюз в этой ситуации занял твёрдую, но конструктивную позицию по максимальному сохранению гарантий работников предприятий транспорта, членов Профсоюза.

В результате длительной и сложной работы ситуацию удалось нивелировать, но состояние социального партнёрства в отрасли на конец отчётного периода не удовлетворяет Профсоюз.

Профсоюзная правовая инспекция труда контролировала соблюдение на предприятиях норм действующего трудового законодательства.

Правовые инспекторы труда Профсоюза оказали помощь при подготовке документов в суд. В 421 случае обращений за помощью членов Профсоюза правовыми инспекторами труда, иными юристами или представителями Профсоюза подготовлены иски в суд.

Большая часть судебных споров связана с неполной оплатой труда работников отрасли и невыполнение условий Отраслевых соглашений и коллективных договоров.

Впервые Профсоюз столкнулся с практикой обжалования решений коллегиальных органов Профсоюза и действий отдельных членов Профсоюза в надзорном и судебном порядке в порядке статьи 181.1. Гражданского кодекса Российской Федерации членом Профсоюза, бывшим председателем Московской областной ТОП Емельяненко Л.Н.

В результате Профсоюз приобрёл положительный опыт в области оформления профсоюзных документов, построения внутрипрофсоюзного контроля, рассмотрения жалоб членов Профсоюза, в том числе, членов коллегиальных органов Профсоюза или занимавших профсоюзные должности.

Как одно из направлений правозащитной работы Профсоюза, решался вопрос об оказании бесплатной юридической помощи членам Профсоюза силами штатных или привлекаемых специалистов, сотрудников структурных организаций Профсоюза путём открытия общественных

юридических консультаций при территориальных организациях Профсоюза.

Такие консультации (общественные приёмные) уже действуют в Профсоюзе в Воронежской, Башкирской, Московской городской, Московской областной, Свердловской, Татарской, Тюменской ТОП.

Задача правовой инспекции труда Профсоюза в ближайшее время обобщить этот опыт и попытаться создать единый консультационно-информационный ресурс правозащитной работы на уровне всей отраслевой профсоюзной структуры с задействованием возможностей территориальных организаций Профсоюза.

Для этого есть предпосылки. Так, для консультаций правовой инспекцией труда Профсоюза в тестовом режиме уже использовались интернет-ресурсы социальных сетей: WhatsApp, Facebook и другие.

Предполагается, что в условиях санкционного давления будут выбраны в дальнейшем более устойчивые телекоммуникационные каналы, определены и закреплены в нормативных документах Профсоюза общие принципы работы этой системы.

Существенным и приоритетным направлением правозащитной работы являлось в отчётном периоде оказание помощи первичным профсоюзным организациям в отстаивании социально-экономических и трудовых права работников на достойный труд, его оплату в соответствии с коллективными договорами и соглашениями, предоставлении предусмотренных действующим законодательством гарантий и компенсаций, формировании пенсионных прав членов Профсоюза, при оформлении и подаче членами Профсоюза исковых заявлений в суд в защиту своих трудовых прав.

Одним из вопросов правовой работы Профсоюза является перечисление отдельными работодателями первичным профсоюзным организациям удержанных профсоюзных взносов. В этом направлении также велась работа с территориальными организациями Профсоюза. Была оказана практическая помощь ряду территориальных организаций Профсоюза по перечислению профорганизациям работодателями удержанных из заработной платы работников членских профсоюзных взносов.

Состояние правозащитной работы Профсоюза постоянно рассматривается на заседаниях Исполкома Профсоюза, по итогам рассмотрения вопросов намечаются и реализуются меры по повышению ее эффективности.

Как одно из направлений правозащитной работы Профсоюза, решался вопрос об оказании бесплатной юридической помощи членам Профсоюза силами штатных или привлекаемых специалистов, сотрудников структурных организаций Профсоюза путём открытия общественных юридических консультаций при территориальных организациях Профсоюза.

Такие консультации уже действуют в Профсоюзе в Воронежской, Башкирской, Московской городской, Московской областной, Свердловской, Татарской, Тюменской ТОП.

Для консультаций правовой инспекцией труда Профсоюза в тестовом режиме использовались интернет-ресурсы социальных сетей: WhatsApp, Facebook и другие. Идёт систематизация и обобщение этой работы в целях создания полноценной в режиме онлайн единой общественной приёмной Профсоюза с задействованием возможностей территориальных организаций Профсоюза. Предлагается запустить пилотный проект на базе одной или нескольких территориальных организаций Профсоюза с изучением опыта и распространением на всю структуру правовой инспекции на федеральном уровне.

II. Техническая инспекция труда Профсоюза

В 2021 году деятельность технической инспекции труда Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства была направлена на осуществление контроля за соблюдением законодательства в области охраны труда: объективностью и полнотой проведения специальной оценки условий труда (СОУТ) в предприятиях отрасли, полнотой и периодичностью обеспечения работников средствами индивидуальной защиты (СИЗ), соблюдения порядка и сроков проведения работодателями медицинских осмотров, соблюдению в предприятиях отрасли повышенной оплаты труда на рабочих местах, признанных вредными по результатам СОУТ.

Техническая инспекция труда Профсоюза насчитывает 14 технических инспекторов труда, 13 из которых работают в территориальных организациях Профсоюза. В штате аппарата Профсоюза имеется главный технический инспектор труда Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

В ряде регионов для проведения конкретных мероприятий и проверок по соблюдению правил и инструкций по охране труда, а также контроль за их исполнением работодателями осуществлялся силами председателей территориальных организаций Профсоюза и профсоюзного актива.

Немногочисленность большинства территориальных организаций Профсоюза не позволяет им в силу финансовых возможностей создавать полноценные профсоюзные инспекции труда в этих регионах. Для решения задач осуществления профсоюзного контроля за исполнением работодателями трудового законодательства и правил и инструкций по охране труда в отраслевых предприятиях в этих регионах привлекались помимо профсоюзного актива и уполномоченных по охране труда комитетов профсоюза, профсоюзные и иные юристы, специалисты в области охраны труда как самих предприятий, так и инспекторы труда территориальных объединений профсоюзов.

На основании данных, поступивших из 54 территориальных организаций Профсоюза, за отчётный год технической инспекцией труда Профсоюза было проведено 978 проверок соблюдения законодательства в сфере охраны труда в отраслевых предприятиях, где работают члены Профсоюза, в ходе которых было выявлено 1105 нарушений требований действующего законодательства в сфере охраны труда. Для устранения выявленных нарушений технической инспекцией

труда Профсоюза внесено работодателям 970 представлений.

В большинстве случаев проверки проводились по определённой тематике: по объективности проведения СОУТ, организации и проведению медосмотров, обеспечению работников сертифицированной спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ, соблюдения законодательства при использовании труда женщин, обеспечению гарантий и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, соблюдению режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобильного и городского пассажирского транспорта. По результатам этих проверок технической инспекцией труда Профсоюза работодателям выдавались предписания об устранении нарушений, готовились материалы по вопросам охраны труда для рассмотрения на заседаниях выборных органов Профсоюза.

В отчетном периоде возросло количество происшедших несчастных случаев на производстве. Всего зафиксировано по итогам 2021 года 57 несчастных случаев на производстве (групповых, тяжелых и со смертельным исходом). Возросло количество несчастных случаев со смертельным исходом по сравнению с предыдущим годом с 8 до 10. В 2021 году зафиксировано 17 групповых несчастных случаев (в 2020 году – 1) на производстве. Количество тяжёлых несчастных случаев возросло с 26 до 30. По всем фактам несчастных случаев со смертельным исходом производились компенсационные выплаты родственникам потерпевших и оказывалась материальная помощь.

Анализ изложенного позволяет сделать вывод о недостаточной оценке работодателем производственных рисков и низком уровне контроля со стороны руководства предприятий за состоянием охраны труда в предприятиях, особенно, предприятиях автомобильного транспорта.

Учитывая то, что автотранспорт является источником повышенной опасности, анализ несчастных случаев на примере региона, где их зафиксировано наибольшее количество (г. Москва), показывает, что основными причинами несчастных случаев были ДТП или неосторожность потерпевшего.

Технической инспекцией труда Профсоюза в 2020 году поведилась работа по контролю за проведением специальной оценки условий труда в отраслевых предприятиях, объективностью и полнотой её проведения с учётом особенностей проведения СОУТ на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования.

Технической инспекцией труда Профсоюза по итогам 2021 года проведён мониторинг практики применения Федерального закона «О специальной оценке условий труда» и сохранения установленных гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и выполнения приказа Минтруда России № 543-н от 30.06.2017 г. "Об утверждении особенностей проведения СОУТ на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования» в автопредприятиях Республики Татарстан.

В результате реализации норм приказа № 543-н удалось сохранить в автопредприятиях республики класс вредности на рабочих местах водителей городского пассажирского транспорта не ниже 3.1

Определённая работа проводилась технической инспекцией труда Профсоюза в области охраны труда по оказанию помощи первичным профсоюзным организациям в отстаивании прав работников на безопасный труд, предоставлении предусмотренных действующим законодательством льгот и гарантий в связи с особыми условиями труда, при проведении СОУТ, при оформлении и подаче членами Профсоюза исковых заявлений в суд в защиту своих трудовых прав в сфере охраны труда, по контролю за проведением работодателями мероприятий по обеспечению безопасных условий труда на рабочих местах (сокращению производственных рисков на рабочих местах), предупреждению производственного травматизма, соблюдению требований экологической безопасности, соблюдению особенностей режима и условий труда и отдыха водителей.

Одним из направлений работы Профсоюза и его технической инспекции в сфере охраны труда был контроль за прохождением предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых во вредных и опасных условиях труда. Факты нарушения порядка прохождения предварительных и периодических медосмотров, регламентированных Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 16.08.2004г. №83 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры, статьи 34 Федерального Закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», имели место в предприятиях отрасли, где работают члены нашего Профсоюза.

III. Общие мероприятия инспекций труда Профсоюза

Профсоюзные инспекции труда, отдел правовой защиты и охраны труда аппарата Профсоюза, совместно с другими отделами и профсоюзным активом ТОП, в отчётном периоде проводили экспертизу проектов нормативно-правовых актов, размещенных на сайтах Минтруда, РОСАВТОДОРА, Минтранса России, затрагивающих интересы работников отраслей, а также по проектам законов и ведомственных нормативных актов, поступающих по линии обсуждения Общественными Советами Минтранса России и Федерального дорожного агентства, Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ФНПР.

Были высказаны замечания и предложения по проектам законов и нормативных правовых актов, затрагивающих периодические медицинские осмотры работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, по изменениям в Трудовой кодекс Российской Федерации (глава X).

Проводимая Правительством Российской Федерации работа по замене устаревших или избыточных обязательных государственных требований (так называемая «регуляторная гильотина») предусматривает инкорпорацию отдельных положений ряда отменённых в 2020 году законов и нормативных правовых актов во вновь принимаемые в 2021 году законы, регламентирующие

в том числе современные экономические и трудовые отношения по отраслям экономической деятельности.

ЦК Профсоюза продолжил участие в работе ряда комиссий, экспертных и рабочих групп, созданных в целях реализации механизма «регуляторной гильотины», давал свои заключения по проектам законов и нормативных правовых актов, принимаемых в рамках «регуляторной гильотины», отстаивал нормы, действие которых могли бы негативно сказаться на интересах членов Профсоюза.

Профсоюз рассматривал ряд предложений по внесению изменений в приказ Министерства транспорта РФ от 16 октября 2020 г. № 424 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей» по совершенствованию современных требований, предъявляемых к грузовым и пассажирским перевозкам автомобильным транспортом, по кругу лиц, на которых эти особенности распространяются и другие.

Для обоснования своей позиции по отстаиванию интересов членов Профсоюза и формирования коллегиального мнения Профсоюза в законотворческой работе, для оценки ситуации по важнейшим направлениям профсоюзной работы ЦК Профсоюза неоднократно запрашивал данные, мнение комитетов территориальных организаций Профсоюза по многим вопросам, в том числе по проектам законов и нормативных правовых актов

Профсоюзом продолжается проведение мониторинга конфликтных ситуаций в отрасли и акций протеста работников отрасли и выработки решений по ликвидации конфликтов.

Следует отметить, что в текущем году практически не возникало открытых конфликтов в предприятиях транспорта и дорожного хозяйства, а возникающие противоречия разрешались в рабочем или индивидуальном порядке.

Отдельные делящиеся локальные конфликты между малочисленными первичными профсоюзными организациями и работодателями сохраняются в Сургуте, в АО ГК «Северавтодор», и в МП НРМУТТП города Нефтеюганска.

Совместно с комитетами Профсоюза проводилась работа по сохранению пенсионных прав работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

Вопрос об изменении условий назначения пенсии всем водителям пассажирского транспорта и водителям грузовых автомобилей общей массой свыше 12 тонн вновь поднят на площадке Минтруда России. Этот вопрос продолжает контролироваться Профсоюзом.

Профсоюзом актуализирован ряд нормативных документов Профсоюза, в том числе, касающихся деятельности инспекций труда, подготовленных с участием инспекций труда Профсоюза.

В отчётном периоде в рабочем порядке рассматривались поступившие в ЦК Профсоюза обращения руководителей территориальных организаций Профсоюза и членов Профсоюза. По фактам обращений давались необходимые разъяснения и консультации, заявителям направлялись необходимые материалы, оказывалась методическая помощь комитетам организаций Профсоюза по разрешению спорных ситуаций.

В первом квартале 2022 года осуществлен сбор и анализ информации о состоянии правозащитной работы и работы в сфере охраны труда, ее результатах в 2021 году. Подготовлены и направлены в ФНПР сводные данные об этой работе Профсоюза по формам 19-ТИ, 4-ПИ, 5-ПИ и пояснительные записки к ним.

**Главный правовой и технический
инспектор труда Профсоюза –
заведующий отделом правовой защиты
и охраны труда аппарата Профсоюза**

Е.Ю. Чумаевский

Форма 19-ТИ является единой для всех членских организаций ФНПР и отражает работу штатных технических инспекторов труда

Форма 19-ТИ

Не позднее 1 февраля после отчетного периода представляется в вышестоящие профсоюзные органы

Приложение № 1

Не позднее 1 марта общероссийские, межрегиональные профсоюзы, территориальные, межрегиональные объединения организаций профсоюзов представляют в Техническую инспекцию труда ФНПР к Положению

о технической инспекции труда

"УТВЕРЖДАЮ"

Председатель

руководитель профсоюзного органа, должность
фамилия имя отчество руководителя

ОТЧЕТ за 2021год

**о работе технического (главного технического) инспектора труда Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства
Общественная организация "Общероссийский профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства"**

Чумаевский Евгений Юрьевич

Фамилия, имя отчество (полностью) технического (главного технического) инспектора труда, составившего отчет

Главный технический инспектор труда

координаты исполнителя

E-mail echumaevsky@profavtodor.ru

(495) 938-7940

дата отправки по электронной почте

	Наименование показателей	Код		
			отчетный	предыду- щий
1.	Количество технических инспекторов труда профсоюзов (всего)	1	14	14
	в т.ч. в аппарате:	х	х	х
1.1	территориального, межрегионального объединения организаций профсоюзов	2	0	0
1.2	территориальной организации профсоюза	3	13	13
1.3	общероссийского, межрегионального профсоюза	4	1	1
2.	Проведено проверок техническими инспекторами труда (всего)	5	978	189
	выявлено нарушений	6	1105	399
	выдано представлений	7	970	101
	в том числе совместно с:	х	х	х
2.1	органами федеральной службы по труду и занятости	8	9	5
	выявлено нарушений	9	51	43
	выдано представлений, предписаний	10	9	16
2.2	органами технологического надзора	11	0	0

	выявлено нарушений	12	0	0
	выдано представлений, предписаний	13	0	0
2.3	органами санитарно-эпидемиологического надзора	14	0	0
	выявлено нарушений	15	0	0
	выдано представлений, предписаний	16	0	0
2.4	прокуратурой	17	0	0
	выявлено нарушений	18	0	0
	выдано представлений, предписаний	19	0	0
2.5	другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля	20	1	0
	выявлено нарушений	21	3	0
	выдано представлений, предписаний	22	1	0
3.	Из числа проверок (п. 2) проведено проверок тематических (всего)	23	117	135
	из них по вопросам:	х	х	х
3.1	регулирования труда женщин	24	3	2
	выявлено нарушений	25	1	0
	выдано представлений, предписаний	26	1	0
3.2	регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет	27	0	0
	выявлено нарушений	28	0	0
	выдано представлений, предписаний	29	0	0
3.3	обеспечения работников средствами индивидуальной защиты	30	48	40
	выявлено нарушений	31	61	85
	выдано представлений, предписаний	32	21	21
3.4	гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда	33	46	33
	выявлено нарушений	34	30	23
	выдано представлений, предписаний	35	21	19
3.5	рабочего времени и времени отдыха	36	70	31
	выявлено нарушений	37	62	45
	выдано представлений, предписаний	38	45	19
3.6	соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве	39	1	0
	выявлено нарушений	40	0	0
	выдано представлений, предписаний	41	0	0
3.7	санитарно-бытового обеспечения	42	0	0
	выявлено нарушений	43	0	0
	выдано представлений, предписаний	44	0	0
3.8	проведения обучения и инструктажа по	45	0	0

	охране труда			
	выявлено нарушений	46	0	0
	выдано представлений, предписаний	47	0	0
3.9	проведения обязательных медицинских осмотров	48	0	0
	выявлено нарушений	49	0	0
	выдано представлений, предписаний	50	0	0
3.10	проведения специальной оценки условий труда	51	101	31
	выявлено нарушений	52	21	10
	выдано представлений, предписаний	53	8	8
3.11	выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями	54	0	1
	выявлено нарушений	55	0	0
	выдано представлений, предписаний	56	0	1
	количество обязательств по охране труда	57	863	989
	количество не выполненных обязательств	58	28	39
	Итого по п. 3: количество выявленных нарушений	59	175	163
	Итого по п. 3: выдано представлений, предписаний	60	96	67
4.	Направлено требований о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права (всего)	61	15	22
	из них:	x	x	x
4.1	работодателям	62	12	8
4.2	в федеральные службы	63	2	4
4.3	в органы прокуратуры	64	1	1
5.	На основании направленных требований привлечено к ответственности (всего):	65	3	2
5.1	дисциплинарной	66	3	2
5.2	административной	67	0	0
5.3	уголовной	68	0	0
6.	Предъявлено требований работодателям о приостановке работ, станков, машин, оборудования, транспортных средств, производственных участков в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников (всего):	69	0	0
	из них приостановлено по требованию:	x	x	x
6.1	работ	70	0	0

6.2	станков, машин, оборудования, транспортных средств	71	0	0
6.3	производственных участков	72	0	0
7.	Количество происшедших несчастных случаев на производстве групповых, тяжелых и со смертельным исходом	73	57	35
	из них:	x	x	x
	групповых	74	17	1
	тяжелых	75	30	26
	со смертельным исходом	76	10	8
7.1	расследовано с участием технического инспектора труда	77	41	24
8.	Участие в работе комиссий по испытаниям и приёму в эксплуатацию средств производства	78	0	0
8.1	из них не принято в отчетном периоде (кол-во единиц)	79	0	0
9	Проведено независимых экспертиз условий труда и обеспечения безопасности работников	80	0	0
9.1	выдано заключений	81	0	0
9.2	в т.ч. отрицательных	82	0	0
10	Рассмотрено письменных обращений, заявлений и жалоб членов профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда	83	542	198
10.1	из них разрешено в пользу работников	84	381	121
11	Количество исковых заявлений, рассмотренных в судах с участием технических инспекторов труда	85	11	19
11.1	из них разрешено в пользу работников	86	7	11
12.	Количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов	87	1 289	1 276

Е.Ю. Чумаевский

**Пояснительная записка
к отчету № 19-ТИ о работе технической инспекции труда
Общественной организации «Общероссийский профессиональный союз
работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства»
за 2021 год**

В 2021 году деятельность технической инспекции труда Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства была направлена на осуществление контроля за соблюдением законодательства в области охраны труда: объективностью и полнотой проведения специальной оценки условий труда (СОУТ) в предприятиях отрасли, полнотой и периодичностью обеспечения работников средствами индивидуальной защиты (СИЗ), соблюдения порядка и сроков проведения работодателями медицинских осмотров, соблюдению в предприятиях отрасли повышенной оплаты труда на рабочих местах, признанных вредными по результатам СОУТ.

Существенным направлением работы как Профсоюза в целом, так и его технической инспекции труда, в 2021 году стало проведение экспертизы и дача заключений по ряду законопроектов и нормативных правовых актов в сфере охраны труда, направленных на реформирование и совершенствование законодательства в этой области правоотношений, в том числе и в рамках «регуляторной гильотины».

Кроме того, предпринятые в 2021 году органами исполнительной власти различных уровней ограничительные меры, направленные на недопущение распространения коронавирусной инфекции, скорректировали задачи инспекции и поставили перед ней новые, которые требовалось решать в оперативном порядке.

Техническая инспекция труда Профсоюза насчитывает 14 технических инспекторов труда, 13 из которых работают в территориальных организациях Профсоюза. В штате аппарата Профсоюза имеется главный технический инспектор труда Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

В ряде регионов для проведения конкретных мероприятий и проверок по соблюдению правил и инструкций по охране труда привлекались специалисты на договорной основе, а также контроль осуществлялся силами председателей территориальных организаций Профсоюза и профсоюзного актива.

Отсутствие финансовых возможностей у ряда территориальных организаций Профсоюза (ТОП) не позволяет им иметь в штате технического инспектора труда для осуществления полноценного профсоюзного контроля за условиями и охраной труда в регионе. Для решения этих задач в регионах привлекались, помимо профсоюзного актива и уполномоченных по охране труда комитетов профсоюза, специалисты в области охраны труда как предприятий, так и технические инспекторы труда территориальных объединений организаций профсоюзов.

На основании данных, поступивших из 54 территориальных организаций Профсоюза, за отчетный год технической инспекцией труда Профсоюза было проведено 978 проверок соблюдения законодательства в сфере охраны труда в

отраслевых предприятиях, где работают члены Профсоюза, в ходе которых было выявлено 1105 нарушений требований действующего законодательства в сфере охраны труда. Для устранения выявленных нарушений технической инспекцией труда Профсоюза внесено работодателям 970 представлений.

В большинстве случаев проверки проводились по определённой тематике: по объективности проведения СОУТ, организации и проведению медосмотров, обеспечению работников сертифицированной спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ, соблюдения законодательства при использовании труда женщин, обеспечению гарантий и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, соблюдению режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобильного и городского пассажирского транспорта. По результатам этих проверок технической инспекцией труда Профсоюза работодателям выдавались предписания об устранении нарушений, готовились материалы по вопросам охраны труда для рассмотрения на заседаниях выборных органов Профсоюза.

В отчетном периоде возросло количество происшедших несчастных случаев на производстве. Всего зафиксировано по итогам 2021 года 57 несчастных случаев на производстве (групповых, тяжелых и со смертельным исходом). Возросло количество несчастных случаев со смертельным исходом по сравнению с предыдущим годом с 8 до 10. В 2021 году зафиксировано 17 групповых несчастных случаев (в 2020 году – 1) на производстве. Количество тяжёлых несчастных случаев возросло с 26 до 30. По всем фактам несчастных случаев со смертельным исходом производились компенсационные выплаты родственникам потерпевших и оказывалась материальная помощь.

Анализ изложенного позволяет сделать вывод о недостаточной оценке работодателем производственных рисков и низком уровне контроля со стороны руководства предприятий за состоянием охраны труда в предприятиях, особенно, предприятиях автомобильного транспорта.

Учитывая то, что автотранспорт является источником повышенной опасности, анализ несчастных случаев на примере региона, где их зафиксировано наибольшее количество (г. Москва), показывает, что основными причинами несчастных случаев были ДТП или неосторожность потерпевшего.

Так в филиале Юго-Западный ГУП «Мосгортранс» 27.04.2020 г. вследствие столкновения автобуса ЛиАЗ-621322 с автомобилем КАМАЗ, водитель автобуса Фицай В.В. травмирован и госпитализирован. 15.05.2020 г. Фицай В.В. скончался. Виновником ДТП, согласно Постановления от 20.02.2021 №8073, является водитель автомобиля КАМАЗ. От филиала Юго-Западный жене водителя Фицай В.В. была оказана материальная помощь в размере 10 000 руб. и пособие на погребение 6124 руб. согласно Положению. Профсоюзным комитетом оказана материальная помощь в размере 5 000 рублей. Жена водителя Фицай В.В. написала заявление на выплату единовременной денежной компенсации.

18.12.2020 г. водитель автобуса регулярных городских пассажирских маршрутов Пустовалов В. К. во избежание столкновения с выбежавшим на дорогу пешеходом резко вывернул руль и совершил столкновение с опорой указателя направления движения. В результате столкновения Пустовалов В.К. получил травмы и был госпитализирован. 07.01.2021г. Пустовалов В.К.

скончался. От филиала Юго-Западный родственнику Пустовалова В.К. была оказана материальная помощь в размере 10 000 руб. и пособие на погребение 6124 руб. Профсоюзным комитетом оказана материальная помощь в размере 5 000 руб. Заявление на выплату единовременной денежной компенсации от родственников Пустовалова В.К. поступило.

15.02.2021 г. аккумуляторщик 5 разряда Филимонов А. В., выполняя работы в зоне ежедневного осмотра, оступился и упал в смотровую яму с последующим травмированием. Профсоюзным комитетом оказана материальная помощь в размере 5 000 руб.

В филиале Зеленоградский автокомбинат ГУП «Мосгортранс» 07.02.2021 г. водитель автобуса Дахов А.А. подъехал к воротам ремонтной зоны и вышел из автобуса, чтобы открыть ворота. В этот момент автобус покатился и прижал Дахова А.А. к воротам. Приехавшая бригада скорой помощи констатировала смерть. Жене погибшего была оказана материальная помощь от филиала 126 000 руб. в соответствии с пунктом 4.18. Московского трехстороннего соглашения на 2019-2021 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей. Была проведена единовременная денежная компенсация 1 029 450 руб. От профсоюзного комитета материальная помощь составила 10 000 рублей, от ТПО ГУП «Мосгортранс» 50 000 руб.

В филиале Восточный ГУП «Мосгортранс» 15.08.2020 г. водитель автобуса регулярных городских пассажирских маршрутов Шахбанов Ш. М. при работе на линии попал в дорожно-транспортное происшествие. От работодателя была оказана материальная помощь в размере 40 000 руб., профсоюзным комитетом оказана материальная помощь в размере 10 000 руб.

В филиале Северо-Восточный ГУП «Мосгортранс» 19.04.2020 г. вследствие столкновения автобуса ЛиАЗ-429260 водитель автобуса Марин А.Н. с бетонным основанием Савёловской эстакады был травмирован и госпитализирован. В результате ДТП Марин А.Н. получил инвалидность, и 27.08.2021 г. был уволен из филиала Северо-восточный ГУП «Мосгортранс» по ст.77 п.8 ТК РФ (отсутствие у работодателя соответствующей работы, необходимой работнику в соответствии с медицинским заключением). Виновником ДТП, согласно Постановления от 03.12.2020г. №261/5846, является водитель Марин А.Н. Филиал Северо-Восточный ГУП «Мосгортранс» оказал водителю Марину А.Н. материальную помощь в размере 10 000 руб. Профсоюзный комитет оказал водителю Марину А.Н. материальную помощь в размере 8 000 руб.

В АО «Первый автокомбинат» им. Г.Л.Краузе 06.09.2021г. водитель Васин В. В. на территории ДСК-1 упал с прицепа.

Технической инспекцией труда Профсоюза в 2020 году поведилась работа по контролю за проведением специальной оценки условий труда в отраслевых предприятиях, объективностью и полнотой её проведения с учётом особенностей проведения СОУТ на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования.

Технической инспекцией труда Профсоюза по итогам 2021 года проведён мониторинг практики применения Федерального закона «О специальной оценке

условий труда» и сохранения установленных гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и выполнения приказа Минтруда России № 543-н от 30.06.2017 г. "Об утверждении особенностей проведения СОУТ на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования» в автопредприятиях Республики Татарстан.

В результате реализации норм приказа № 543-н удалось сохранить в автопредприятиях республики класс вредности на рабочих местах водителей городского пассажирского транспорта не ниже 3.1.

Профсоюз, с учётом мнения его технической инспекции труда, высказывал свою позицию по проектам нормативно-правовых актов, размещенных на Федеральном портале проектов НПА, подготовленных Минтрудом, РОСАВТОДОРОМ, Минтранс России, затрагивающих интересы работников в сфере охраны труда, а также по проектам законов и ведомственных нормативных актов, поступающих по линии обсуждения Общественными Советами, Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ФНПР и по другим каналам.

Были высказаны замечания и предложения по проектам законов об изменении главы 10 Трудового кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов, касающихся проведения медицинских осмотров работников, по проектам нормативных правовых актов, устанавливающих правила охраны труда в различных сферах и отраслях производства, актуализации списка работ и профессий, на которых запрещён труд женщин, несовершеннолетних и т.д.

Проводился мониторинг реализации приказа Минтранса России от 16 октября 2020 г. № 424 "Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей", пришедшего на смену приказу Минтранса России от 20.08.2004 № 15 "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей". По результатам обсуждения с Профсоюзом в приказ были внесены изменения, касающиеся водителя автомобиля, являющегося индивидуальным предпринимателем и осуществляющего управление автомобилем самостоятельно и водителей, работающих вахтовым методом в районах Крайнего Севера и (или) в приравненных к ним местностях и осуществляющим эксплуатацию автомобиля вне границ населенных пунктов.

Обсуждался также вопрос оплаты времени работы водителя в составе экипажа, когда он не управляет транспортным средством.

В целом, согласованные Профсоюзом Особенности в их новой редакции отвечают современным требованиям, предъявляемым к грузовым и пассажирским перевозкам автомобильным транспортом.

Техническая инспекция труда подготовила предложения для актуализации Положения о технической инспекции труда Общественной организации «Общероссийский профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства», утвержденного Постановлением ЦК Профсоюза от 25 января 2016г. № 8/6, которые были рассмотрены Центральным комитетом Профсоюза и утверждены в новой редакции 15 декабря 2021 г. Постановлением № 3/6-4.

Определенная работа была проведена Профсоюзом в связи со ситуацией,

складывающейся на предприятиях автомобильного и горэлектротранспорта, которые осуществляли работу в условиях ограничительных мер, направленных на сдерживание распространения коронавируса (COVID-19), введенных в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206 и от 2 апреля 2020 года № 239, решениями глав субъектов Российской Федерации.

ЦК Профсоюза (при участии технической инспекции труда) в рабочем порядке давал рекомендации о действиях структурных организаций Профсоюза по защите прав работников автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации дополнительных ограничительных мер по нераспространению COVID-19.

Вопрос о досрочном назначении пенсий всем водителям пассажирского транспорта и водителям грузовых автомобилей общей массой свыше 12 тонн продолжает прорабатываться на площадке Минтруда России с участием представителей Профсоюза.

Оказывалась практическая, методическая и консультативная помощь комитетам Профсоюза. Работа технических инспекторов труда Профсоюза осуществлялась на основе утвержденных планов. Особое внимание уделялось контролю за проведением работодателями мероприятий по обеспечению безопасных условий труда на рабочих местах, предупреждению производственного травматизма, соблюдению режима труда и отдыха водителей.

Контроль за прохождением предварительного и периодического медицинского осмотра работников, занятых во вредных и опасных условиях труда - одно из направлений работы Профсоюза при проведении контроля в сфере охраны труда.

В условиях недостаточного количества технических инспекторов труда Профсоюза для проведения полноценного контроля за состоянием охраны труда основной задачей инспекции, по-прежнему, является увеличение численности уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и внештатных технических инспекторов труда, организация обучения их приемам и методам профсоюзного контроля за состоянием условий труда, повышению мотивации в осуществлении контроля за выполнением работодателями обязательств по созданию безопасных условий труда, по проведению объективной специальной оценки условий труда и проведением предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых во вредных и опасных условиях труда.

**Главный технический инспектор труда Профсоюза
Е.Ю. Чумаевский**

Форма № 4-ПИ

Почтовая - годовая, представляется до 31 марта
следующего за отчетным года

**Отчет
о правозащитной работе
Общественной организации «Общероссийский
профессиональный союз работников автомобильного транспорта
и дорожного хозяйства»
за 2021 год**

№№ п/п	Наименование показателей	Предше ствующ ий год	Отчетный год
1	2	3	4
1.	Численность правовых инспекторов труда	6	6
1.1	в том числе в аппарате членской организации	1	1
2.	Численность иных юристов, работающих в профсоюзных органах	10	12
2.1	в том числе в юридических консультациях	2	3
2.2	аппарате ЦК	-	-
3.	Численность внештатных (общественных) правовых инспекторов труда	49	51
4.	Проведено проверок работодателей, всего	204	501
4.1	в том числе комплексных	67	399
4.2	в том числе совместно с органами прокуратуры	3	5
4.3	в том числе совместно с федеральной инспекцией труда	2	11
5.	Кол-во направленных работодателям представлений (требований)	197	490
5.1	количество выявленных нарушений	2704	4311
5.1.1	из них устранено	2010	3472
5.1.2	в том числе восстановлено на работе	2	1
5.3	Экономическая эффективность от мероприятий, указанных в разделе 5, в млн.руб.	1.3	6.1
6.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	19	55
1	2	3	4
6.1	по ним приняты меры прокурорского	3	9

	реагирования		
6.1.1	в том числе возбуждено уголовных дел	-	-
6.1.1.1	осуждено должностных лиц	-	-
6.1.2	привлечено должностных лиц к административной ответственности	-	-
6.1.2.1	в том числе дисквалифицировано	-	-
6.2	Экономическая эффективность от взаимодействия с органами прокуратуры, в млн.руб.	0.9	0.8
7.	Количество материалов, направленных в федеральную инспекцию труда	58	159
7.1	в том числе по привлечению к административной ответственности	12	33
7.1.1	из них привлечено	-	7
7.1.1.1	в том числе дисквалифицировано	-	-
7.2	Экономическая эффективность от взаимодействия с федеральной инспекцией труда, в млн.руб.	1.1	3.1
8.	Количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (ст. 195 ТК РФ)	3	23
8.1	в том числе привлечено	1	3
8.1.1	из них уволено	-	-
9.	Оказана правовая помощь:		
9.1	в разработке и экспертизе коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	7032	9006
9.2	при проведении приостановки работы	-	-
9.3	в оформлении документов в комиссии по трудовым спорам (КТС)	289	331
9.4	в оформлении документов в суды	302	421
10.	Рассмотрено дел в судах	153	401
10.1	в том числе иски удовлетворены полностью или частично	94	296
10.2	из них восстановлено на работе	3	3
11.	Количество коллективных трудовых споров, всего	1/14	-
11.1	в том числе забастовок	-	-
11.2	требования работников удовлетворены (полностью или частично):	-	-
11.2.1	по коллективным трудовым спорам	-	-
11.2.2	в том числе по забастовкам	-	-
1	2	3	4
12.	Экономическая эффективность от участия в КТС, судах, разрешении коллективных	101.0	108.0

	трудовых споров, в млн.руб.		
13.	Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	166	137
14.	Рассмотрено жалоб и других обращений членов профсоюза, в том числе, поступивших по электронной почте	3102	3051
14.1	из них удовлетворено	2303	2494
15.	Принято на личном приеме, включая устные обращения по телефону	16085	18221
15.1	из них удовлетворено	1097	13476
16.	Экономическая эффективность работы юридической консультации, в млн.руб.	0.8	1.1
17.	Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, в млн. руб.	105.1	119.1
18.	Зарегистрировано нарушений прав профсоюзов, всего	32	44

Приложение: пояснительная записка (информация).

Председатель Профсоюза _____

В.В Ломакин

**Главный правовой инспектор
труда Профсоюза** _____

Е.Ю.Чумаевский

18 марта 2022 года

Приложение № 5
к Положению о Правовой инспекции
труда профсоюза
Форма № 5-ПИ

КАРТОЧКА

регистрации нарушений прав профсоюзов

Кем было совершено нарушение:

1. Государственным органом исполнительной власти (наименование органа, Ф.И.О. должностного лица, совершившего нарушение) _____
2. Органом местного самоуправления _____
3. Работодателем (наименование организации, Ф.И.О., должность) **44**

Какое право нарушено:

1. Создавать профсоюзы без предварительного разрешения (отказ от регистрации) _____
2. По своему выбору вступать в профсоюзные организации и создавать их, самостоятельно организовывать профсоюзную деятельность _____
3. На коллективные переговоры _____
4. На заключение коллективных договоров, соглашений _____
5. На контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права законодательства о профсоюзах, выполнением условий коллективных договоров, соглашений **29**
6. На представительство в разрешении коллективных трудовых споров _____
7. На забастовку _____
8. На организацию и проведение митингов, демонстраций, шествий, пикетирования и других публичных мероприятий _____
9. На предоставление выборному органу первичной профсоюзной организации оборудованного помещения, оргтехники, средств связи _____

10. На отчисление денежных средств первичной профсоюзной организации на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу в случаях, предусмотренных коллективным договором _____
11. На бесплатное перечисление на счет профсоюзной организации членских профсоюзных взносов при наличии письменных заявлений работников в порядке, определенном коллективным договором **10**
12. Попытка и незаконное отчуждение профсоюзного имущества _____
13. Незаконная приостановка и ликвидация профсоюза _____
14. Преследование профсоюзных активистов в связи с их общественной деятельностью, участием в коллективных трудовых спорах, в забастовке (увольнение, перевод, привлечение к дисциплинарной и материальной ответственности, лишение премии и т.п.) **5**
15. Угрозы в адрес профсоюзных лидеров и активистов, содержащие состав уголовного преступления _____
16. Нападение, побои, причинение вреда здоровью профсоюзного активиста или членам его семьи (Ф.И.О., должность и наименование профсоюзной организации, населенный пункт, результаты расследования, контактные телефоны) _____
17. Покушение на убийство, убийство (Ф.И.О., должность и наименование профсоюзной организации, населенный пункт, результаты расследования, контактные телефоны) _____

Информация предоставлена по сведениям членских организаций Общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства по состоянию на **01.01.2022 г.**, поступившим из 54 территориальных организаций Профсоюза.

Председатель Профсоюза _____

В.В.Ломакин

**Главный правовой инспектор
труда Профсоюза** _____

Е.Ю.Чумаевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к отчётам о правозащитной работе по форме № 4-ПИ и № 5-ПИ
Общественной организации «Общероссийский профессиональный союз
работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства»
за 2021 год

Правовой инспекцией труда Профсоюза и отделом правовой защиты аппарата Профсоюза в 2021 году проводилась работа по обеспечению соблюдения норм действующего трудового законодательства в отраслевых предприятиях, правовой защите членов Профсоюза, по восстановлению деятельности правовых инспекций труда в тех территориальных организациях Профсоюза, где они перестали действовать по различным причинам.

В профсоюзе правозащитная работа обеспечивается 6 штатными и 51 внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза. Иных юристов, привлекаемых на договорной основе, в Профсоюзе – 12. В территориальных организациях Профсоюза, где по различным причинам нет штатных правовых инспекторов, правозащитная работа обеспечивается, как правило, председателями территориальных организаций Профсоюза.

Одним из основных направлений правозащитной деятельности профсоюза являются проверки соблюдения законодательства о труде в предприятиях автомобильного транспорта, городского электротранспорта и дорожного хозяйства. По данным, полученным из 59 территориальных организаций Профсоюза, за отчётный год силами правовой инспекцией труда Профсоюза была проведена 501 проверка, в их числе, 399 - комплексных, по всем направлениям, затрагивающим трудовые отношения (включая охрану труда).

Совместно с органами прокуратуры были проведено 5 проверок, 11 проверок осуществлено совместно с территориальными органами государственной инспекции по труду. По результатам этих проверок было направлено 490 представлений об устранении выявленных в ходе проверок нарушений.

Из 4311 выявленных нарушений трудового законодательства добровольно были устранены работодателями 3472 нарушения.

По результатам проверок соблюдения требований действующего трудового законодательства в прокуратуру направлено 55 материалов, по которым приняты меры прокурорского реагирования в 9 случаях.

В территориальные органы государственной инспекции труда направлено 159 материалов, по результатам рассмотрения которых 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2021 году по искам работников или с участием Профсоюза было рассмотрено в судах 401 гражданское дело. В 296 случаях состоявшиеся решения были полностью или частично вынесены в пользу работников и профсоюзных организаций, восстановлено на работе в судебном порядке 3 члена Профсоюза.

Была рассмотрена 3051 жалоба (обращение) членов Профсоюза, 2494 из них были признаны обоснованными и удовлетворены. Принято на личном приёме (включая использование средств видеосвязи, обращения по телефону и в

соцсетях) 18 221 член Профсоюза, положительное для заявителя решение принято в 13 476 случаях.

Экономический эффект в целом от правозащитной работы составил 119.1 млн. рублей.

В первом квартале 2022 года осуществлен сбор и анализ информации о состоянии правозащитной работы и ее результатах в 2021 году. Подготовлены и направлены в ФНПР сводные данные о правозащитной работе Профсоюза за этот период и пояснительная записка к ним.

Всего за отчётный период было зафиксировано 44 нарушения прав Профсоюза, из которых: 29 – на контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства, выполнения условий коллективных договоров соглашений, 10 - на перечисление членских профсоюзных взносов, 5 – на преследование профсоюзных активистов в связи с их общественной деятельностью в виде увольнения (В 3-х случаях профсоюзные активисты были восстановлены на работе в судебном порядке.), 29 – на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, контроля за выполнением условий коллективных договоров и соглашений.

Наиболее остро ситуация контроля за выполнением условий коллективных договоров и соглашений развивалась в Уральском регионе. Несмотря на декларирование Конституцией Российской Федерации в ст. 75.1 развитие отношений в сфере труда на принципах социального партнёрства, подавляющая часть работодателей и должностных лиц администраций субъектов Федерации, муниципальных образований под любыми предлогами пытались избежать социального диалога, а профсоюзных активистов, требующих выполнения договорённостей, под надуманными предлогами вынуждали увольняться или увольняли по инициативе работодателя. В стремлении вынудить Профсоюз принять позицию работодателя, были инициированы обращения работодателей в ФНПР, в Генеральную прокуратуру. Одним из представителей работодателя подан иск на руководителя Тюменской территориальной организации Профсоюза в суд.

В Екатеринбурге под давлением Администрации города крупнейший перевозчик города МУП «Гортранс» вышел из состава отраслевого объединения работодателей с целью иметь возможность не выполнять в дальнейшем нормы отраслевого соглашения.

Результатом прекращения социального диалога рядом работодателей по поиску с Профсоюзом компромиссных решений в вопросе безусловного выполнения норм отраслевого соглашения стали многочисленные иски работников в суды и принятием судами положительных для работников решений.

Ситуация осложнилась тем, что Российский автотранспортный союз, социальный партнёр Профсоюза в автотранспортной сфере, под давлением работодателей занял деструктивную позицию, выразившуюся в пересмотре, в сторону отмены всех договорённостей, отраслевого соглашения.

Профсоюз в этой ситуации занял твёрдую, но конструктивную позицию по

максимальному сохранению гарантий работников предприятий транспорта, членов Профсоюза.

В результате длительной и сложной работы ситуацию удалось нивелировать, но состояние социального партнёрства в отрасли на конец отчётного периода не удовлетворяет Профсоюз.

К сожалению, предпринятые ещё в 2020 году органами исполнительной власти различных уровней ограничительные меры, направленные на недопущение распространения коронавирусной инфекции, в значительной степени продолжали действовать и в 2021 году.

Это не позволило в полной мере реализовать правовой инспекцией намеченные задачи, но в то же время открыло перед ней новые направления и задачи, которые следует решить в оперативном порядке.

Так, введение моратория на проведение плановых проверок предприятий государственными органами надзора и контроля и введения Рострудом института самопроверок работодателей, по сути, превращает профсоюзные инспекции труда в единственный инструмент контроля за соблюдением работодателем норм охраны труда и трудового законодательства. А появление новых цифровых технологий связи позволяет более оперативно решать вопросы взаимодействия всех профсоюзных структур при осуществлении контрольных функций Профсоюза.

Этот вопрос требует скорейшей проработки и интеграции профсоюзных инспекций в этот процесс.

Существенным и приоритетным направлением правозащитной работы являлось в отчётном периоде оказание помощи первичным профсоюзным организациям в отстаивании социально-экономических и трудовых права работников на достойный труд, его своевременную оплату, предоставлении предусмотренных действующим законодательством гарантий и компенсаций в связи с особыми условиями труда, при проведении СОУТ, формировании пенсионных прав членов Профсоюза, при оформлении и подаче членами Профсоюза исковых заявлений в суд в защиту своих трудовых прав.

Одной из нерешённых проблем Профсоюза является перечисление отдельными работодателями первичным профсоюзным организациям удержанных профсоюзных взносов. В этом направлении также велась работа с территориальными организациями профсоюза. Была оказана практическая помощь ряду территориальных организаций Профсоюза по истребованию в пользу ППО удержанных из заработной платы работников членских профсоюзных взносов.

Профсоюзом продолжается проведение мониторинга конфликтных ситуаций в отрасли и акций протеста работников отрасли и выработки решений по ликвидации конфликтов.

Следует отметить, что в текущем году практически не возникало открытых конфликтов в предприятиях транспорта и дорожного хозяйства, а возникающие противоречия разрешались в рабочем или индивидуальном порядке.

Отдельные длящиеся локальные конфликты между первичной профсоюзной организацией и работодателем отмечаются в Сургуте, в АО ГК «Северавтодор» и в МП НРМУТТП города Нефтеюганска.

Профсоюзная инспекция труда, отдел правовой защиты аппарата Профсоюза, совместно с другими отделами и профсоюзным активом ГОП, в отчётном периоде проводили экспертизу проектов нормативно-правовых актов, размещенных на сайтах Минтруда, РОСАВТОДОРА, Минтранса России, затрагивающих интересы работников отраслей, а также по проектам законов и ведомственных нормативных актов, поступающих по линии обсуждения Общественными Советами Минтранса России и Федерального дорожного агентства, Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ФНПР.

Были высказаны замечания и предложения по проектам законов и нормативных правовых актов, затрагивающих периодические медицинские осмотры работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, по изменениям в Трудовой кодекс Российской Федерации (глава X).

Проведённая в 2020 году, так называемая, «регуляторная гильотина» предполагала инкорпорацию отдельных положений ряда отменённых законов и нормативных правовых актов во вновь принимаемые в 2021 году законы, регламентирующие современные экономические и трудовые, правовые отношения по отраслям экономической деятельности.

ЦК Профсоюза продолжил участие в работе ряда комиссий, экспертных и рабочих групп, созданных в целях реализации «регуляторной гильотины», давал свои заключения по проектам законов и нормативных правовых актов, принимаемых в рамках «регуляторной гильотины», отстаивал нормы, действие которых могли бы негативно сказаться на интересах членов Профсоюза.

Профсоюз рассматривал ряд предложений по внесению изменений в приказ Министерства транспорта РФ от 16 октября 2020 г. № 424 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей» по совершенствованию современных требований, предъявляемых к грузовым и пассажирским перевозкам автомобильным транспортом.

Для обоснования своей позиции по отстаиванию интересов членов профсоюза и формирования коллегиального мнения Профсоюза в законотворческой работе, для оценки ситуации по важнейшим направлениям профсоюзной работы ЦК Профсоюза неоднократно запрашивал данные, мнение комитетов территориальных организаций Профсоюза по многим вопросам, в том числе по проектам законов и нормативных правовых актов.

Совместно с комитетами Профсоюза проводилась работа по сохранению пенсионных прав работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

Вопрос об изменении условий назначения пенсии всем водителям пассажирского транспорта и водителям грузовых автомобилей общей массой свыше 12 тонн вновь поднят на площадке Минтруда России. Этот вопрос

продолжает контролироваться Профсоюзом.

Профсоюзом продолжается проведение мониторинга, отслеживание развития конфликтных ситуаций в отрасли и акций протеста работников отрасли. Число конфликтных ситуаций в отраслевых предприятиях в 2021 году снизилось по сравнению с 2020 годом.

Основной причиной социально-трудовых конфликтов продолжают оставаться низкая оплата труда, невыплата или несвоевременная выплата заработной платы и невыполнение условий Отраслевых соглашений и коллективных договоров.

ЦК Профсоюза продолжает работу с Министерством транспорта Российской Федерации по разрешению конфликтных ситуаций в отраслевых предприятиях и в случаях необходимости, обращается в адрес органов власти субъектов РФ об оказании содействия в разрешении конфликтов, снижению напряженности в трудовых коллективах.

Профсоюзом актуализирован ряд нормативных документов Профсоюза, в том числе, касающихся деятельности инспекций труда, подготовленных с участием инспекций труда Профсоюза.

Профсоюзная правовая инспекция труда контролировала соблюдение на предприятиях норм действующего трудового законодательства.

Правовые инспекторы труда Профсоюза оказали помощь при подготовке документов в суд. В 421 случае обращений за помощью членов Профсоюза правовыми инспекторами труда, иными юристами или представителями Профсоюза подготовлены иски в суд.

Большая часть судебных споров связана с неполной оплатой труда работников отрасли и невыполнение условий Отраслевых соглашений и коллективных договоров.

Впервые Профсоюз столкнулся с практикой обжалования решений коллегиальных органов Профсоюза и действий отдельных членов Профсоюза в надзорном и судебном порядке в порядке статьи 181.1. Гражданского кодекса Российской Федерации членом Профсоюза, бывшим председателем Московской областной ТОП Емельяненко Л.Н.

В результате Профсоюз приобрёл положительный опыт в области оформления профсоюзных документов, построения внутрипрофсоюзного контроля, рассмотрения жалоб членов Профсоюза, в том числе, членов коллегиальных органов Профсоюза или занимавших профсоюзные должности.

В отчётном периоде в рабочем порядке рассматривались поступившие в ЦК Профсоюза обращения руководителей территориальных организаций Профсоюза и членов Профсоюза, руководителей предприятий. По фактам обращений давались необходимые разъяснения и консультации, заявителям направлялись необходимые материалы, оказывалась методическая помощь комитетам организаций Профсоюза по разрешению спорных ситуаций, рассматривались претензии работодателей и их объединений.

Состояние правозащитной работы Профсоюза постоянно рассматривается на заседаниях Исполкома Профсоюза, по итогам рассмотрения вопросов намечаются и реализуются меры по повышению ее эффективности.

Как одно из направлений правозащитной работы Профсоюза, решался вопрос об оказании бесплатной юридической помощи членам Профсоюза силами штатных или привлекаемых специалистов, сотрудников структурных организаций Профсоюза путём открытия общественных юридических консультаций при территориальных организациях Профсоюза.

Такие консультации уже действуют в Профсоюзе в Воронежской, Башкирской, Московской городской, Московской областной, Свердловской, Татарской, Тюменской ТОП.

Для консультаций правовой инспекцией труда Профсоюза в тестовом режиме использовались интернет-ресурсы социальных сетей: WhatsApp, Facebook и другие. Идёт систематизация и обобщение этой работы в целях создания полноценной в режиме онлайн единой общественной приёмной Профсоюза с задействованием возможностей территориальных организаций Профсоюза. Предлагается запустить пилотный проект на базе одной или нескольких территориальных организаций Профсоюза с изучением опыта и распространением на всю структуру правовой инспекции на федеральном уровне.

Эффективность работы внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза в территориальных и первичных профсоюзных организациях в настоящее время невысокая, правовые инспекции малочисленны, что не позволяет в полной мере наладить более масштабный профсоюзный контроль соблюдения в предприятиях норм действующего трудового законодательства.

**Главный правовой инспектор труда Профсоюза
Е.Ю.Чумаевский**